

ELABORAT
O OBLIKOVANJU CEN
STORITEV GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB S PODROČJA
RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI ZA LETI 2022 in
2023

NA PODROČJU OBČIN:
OBČINA BRDA
OBČINA KANAL OB SOČI
OBČINA MIREN – KOSTANJEVICA
MESTNA OBČINA NOVA GORICA
OBČINA RENČE - VOGRSKO



KAZALO

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | OPIS GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI | |
| | 1 | |
| 1.1 | ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV | 4 |
| 1.2 | ORGANIZIRANOST DRUŽBE | 6 |
| 2 | OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA | 7 |
| 2.1 | Izhodišča za pripravo elaborata | 7 |
| 2.2 | Predpisan način oblikovanja cen | 9 |
| 2.3 | Možnosti subvencioniranja cen storitev | 9 |
| 3 | OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA | 9 |
| 4 | ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI | 10 |
| 4.1 | Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje 2022-2023 ... | 10 |
| 4.2 | Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za v prihodnjem obračunskem obdobju | 11 |
| 4.3 | Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe | 13 |
| 4.4 | Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe | 15 |
| 4.5 | Prihodki, ki jih je družba ustvarila z opravljanjem posebnih storitev | 16 |
| 4.6 | Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca | 16 |
| 4.7 | Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe | 17 |
| 4.8 | Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanju posebnih storitev | 18 |
| 4.9 | Izračun predračunske cene storitev javne službe za leto 2022 in za leto 2023 in izračun predračunske cene uporabe javne infrastrukture za leto 2022 in leto 2023 | 18 |
| 4.10 | Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah | 19 |
| 4.11 | Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 | 21 |
| 5 | PRILOGE | 21 |
| 5.1 | Izračun stroška ravnanja z odpadki za povprečno gospodinjstvo | 21 |

1 OPIS GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

Zakon o varstvu okolja (ZVO-1; Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) v 149. členu opredeljuje, da sodijo med obvezne občinske gospodarske javne službe (odslej GJS) tudi:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov (izvajalec Kostak Krško) in
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (izvajalec Kostak Krško)

Občina Brda, Občina Kanal ob Soči, Mestna občina Nova Gorica, Občina Miren – Kostanjevica in Občina Renče – Vogrsko so v svojih odlokih določile, da se te GJS izvajajo na podlagi podeljene koncesije. Ta elaborat je pripravljen na podlagi zahtev iz razpisa in se nanaša le na storitve, ki spadajo v nabor GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

Poleg samega ZVO-1 na državni ravni izvajanje GJS s področja ravnanja z odpadki v letu 2021 urejajo (vsaj) še naslednji predpisi:

- Uredba o odlagališčih odpadkov
- Uredba o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
- Uredba o odpadnih oljih
- Uredba o odpadkih
- Pravilnik o skladiščenju izrabljenih gum
- Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o prepovedi izvoza kovinskega živega srebra in nekaterih spojin in zmesi živega srebra ter varnem skladiščenju kovinskega živega srebra
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili
- Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami
- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov
- Uredba o obdelavi biološko razgradljivih odpadkov
- Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih
- Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov
- Uredba o obdelavi odpadkov v premičnih napravah
- Uredba o odstranjevanju polikloriranih bifenilov in polikloriranih terfenilov
- Uredba o odstranjevanju odpadnih olj
- Uredba o izvajanju Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi
- Uredba o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo
- Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki
- Pravilnik o katastrih gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja

- Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe ravnanja z odpadno električno in elektronsko opremo
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih

Na državni ravni so postavljene (tudi) zahteve skupnih shem ravnanja s posameznimi odpadki, ki jih morajo upoštevati vsi izvajalci obveznih občinskih GJS s področja ravnanja z odpadki, in sicer za:

- odpadno embalažo,
- odpadne gume,
- odpadna fitofarmacevtska sredstva,
- odpadno električno in elektronsko opremo,
- odpadne baterije in akumulatorje,
- odpadne nagrobne sveče in
- odpadna zdravila.

Sam način izvajanja GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki je na lokalni ravni podrobneje urejen še z občinskimi odloki in tehničnim pravilniki. Poleg teh predpisov pa mora družba upoštevati tudi zahteve sistema vodenja po mednarodnem standardu ISO 9001 in ISO 14001.

Kljub temu, da je področje izvajanja GJS s področja ravnanja z odpadki v Sloveniji opredeljeno s številnimi predpisi, sprejetimi na državni ravni, pa v teh predpisih ni natančno določeno, katere storitve sodijo v okvir GJS. Osnovno opredelitev GJS na tem področju je sicer mogoče najti v ZVO-1, ki v 149. členu določa, da so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja tudi:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Skladno s temi določbami se GJS nanaša samo na zbiranje, prevoz, obdelavo, odlaganje ali odstranjevanje **komunalnih** odpadkov. V Klasifikacijskem seznamu odpadkov, ki je bil objavljen v Uradnem list RS, št. 20/01, je določeno, da so komunalni odpadki in njim podobni odpadki iz industrije, obrti in storitvenih dejavnosti, vključno z ločeno zbranimi frakcijami naslednji:

-
- **15 01 Embalaža (vključno z ločeno zbrano odpadno embalažo, ki je komunalni odpadek)**
 - 15 01 01 Papirna in kartonska embalaža
 - 15 01 02 Plastična embalaža
 - 15 01 03 Lesena embalaža
 - 15 01 04 Kovinska embalaža
 - 15 01 05 Sestavljena (kompozitna) embalaža
 - 15 01 06 Mešana embalaža
 - 15 01 07 Steklena embalaža
 - 15 01 09 Embalaža iz tekstila
 - 15 01 10* Embalaža, ki vsebuje ostanke nevarnih snovi ali je onesnažena z nevarnimi snovmi
 - 15 01 11* Kovinska embalaža, ki vsebuje nevaren trden oklop (npr. iz azbesta), vključno s praznimi tlačnimi posodami

-
- **20 01** **Ločeno zbrane frakcije (razen 15 01)**
 - 20 01 01 papir in karton
 - 20 01 02 steklo
 - 20 01 08 organski kuhinjski odpadki
 - 20 01 10 oblačila
 - 20 01 11 tekstilije
 - 20 01 13* topila
 - 20 01 14* kisline
 - 20 01 15* alkalije
 - 20 01 17* fotokemikalije
 - 20 01 19* pesticidi
 - 20 01 21* fluorescentne cevi in drugi odpadki, ki vsebujejo živo srebro
 - 20 01 23* zavržena oprema, ki vsebuje klorofluoroogljike
 - 20 01 25 jedilno olje in maščobe
 - 20 01 26* olje in maščobe, ki niso zajete v 20 01 25
 - 20 01 27* premazi, črnila, lepila in smole, ki vsebujejo nevarne snovi
 - 20 01 28 premazi, črnila, lepila in smole, ki niso zajeti v 20 01 27
 - 20 01 29* čistila (detergenti), ki vsebujejo nevarne snovi
 - 20 01 30 čistila, ki niso zajeta v 20 01 29
 - 20 01 31* citotoksična in citostatična zdravila
 - 20 01 32 zdravila, ki niso zajeta v 20 01 31
 - 20 01 33* baterije in akumulatorji, ki so zajete v 16 06 01, 16 06 02 in 16 06 03 ter nesortirane baterije in akumulatorji, ki vsebujejo te baterije in akumulatorje
 - 20 01 34 baterije in akumulatorji, ki niso zajeti v 20 01 33
 - 20 01 35* zavržena električna in elektronska oprema, ki vsebuje nevarne snovi in ni zajeta v 20 01 21 in 20 01 23 (5)
 - 20 01 36 zavržena oprema, ki ni zajeta v 20 01 21, 20 01 23 in 20 01 35
 - 20 01 37* les, ki vsebuje nevarne snovi
 - 20 01 38 drugi les, ki ni zajet v 20 01 37
 - 20 01 39 plastika
 - 20 01 40 kovine
 - 20 01 41 odpadki, ki nastanejo pri čiščenju dimnikov
 - 20 01 99 drugi tovrstni odpadki
 - **20 02** **Odpadki z vrtov in parkov (vključno z odpadki s pokopališč)**
 - 20 02 01 odpadki, primerni za kompostiranje
 - 20 02 02 zemlja in kamenje
 - 20 02 03 drugi odpadki, neprimerni za kompostiranje
 - **20 03** **Drugi komunalni odpadki**
 - 20 03 01 mešani komunalni odpadki
 - 20 03 02 odpadki z živilskih trgov
 - 20 03 03 odpadki pri čiščenju cest
 - 20 03 04 greznični mulji¹⁾
 - 20 03 06 odpadki, ki nastanejo pri čiščenju komunalnih odpadnih voda
 - 20 03 07 kosovni odpadki
 - 20 03 99 drugi tovrstni odpadki
-

Na področju Občine Brda, Občine Kanal ob Soči, Mestne občine Nova Gorica, Občine Miren – Kostanjevica in Občine Renče – Vogrsko je obseg storitev, ki jih je potrebno izvajati v okviru javne službe, podrobneje opredeljen v občinskih odlokih in je po posameznih GJS podrobneje predstavljen v nadaljevanju.

1.1 ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV

Med komunalne odpadke se uvršča naslednje vrste odpadkov:

- mešani komunalni odpadki,
- biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad,
- ločeno zbrane frakcije komunalnih odpadkov,
- kosovni odpadki in
- nevarni gospodinjski odpadki.

V okvir zbiranja komunalnih odpadkov spada izvajanje naslednjih vrst storitev:

- prevzem zbranih mešanih komunalnih odpadkov iz prevzemnega (odjemnega) mesta,
- prevzem biološko razgradljivih odpadkov iz prevzemnega mesta,
- prevzem zbranih ločenih frakcij,
- prevzem kosovnih odpadkov,
- delovanje zbiralnic ločenih frakcij,
- delovanje premičnih zbiralnic nevarnih frakcij in kosovnih odpadkov,
- delovanje zbirnih centrov,
- razvrščanje pripeljanih odpadkov po vrstah in njihovo predajo v predelavo,
- prevzem nevarnih frakcij, skladiščenje in predajo v predelavo,
- delovanje zbirnih centrov za določene vrste komunalnih odpadkov,
- prevzem in odvoz komunalnih odpadkov iz območja javnih prireditev,
- zagotavljanje in zamenjava zabojnikov za zbiranje vseh vrst komunalnih odpadkov ter
- čiščenje zabojnikov za zbiranje komunalnih odpadkov ter tudi izvajanje dezinfekcije zabojnikov za zbiranje bioloških odpadkov.

Gospodarska javna služba zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov se bo izvajala na področju Občine Brda, Občine Kanal ob Soči, Mestne občine Nova Gorica, Občine Miren – Kostanjevica in Občine Renče – Vogrsko. Na področju teh občin se s storitvami zbiranja komunalnih odpadkov oskrbuje približno 21 tisoč gospodinjstev in približno 2.500 pravnih oseb. Ocenjujemo, da se bo za izvajanje storitev zbiranja komunalnih odpadkov letno prevozilo približno 600 tisoč kilometrov s specialnimi vozili, za kar naj bi se porabilo 235 tisoč litrov goriva. Stroške zbiranja komunalnih odpadkov bo družba skušala racionalizirati z optimizacijo tras, zaradi česar se v družbi uporablja sistem sledenja vozil.

Komunalne odpadke bo družba zbirala in redno odvažala s smetarskimi vozili. Nekatere odpadke se bo odvažalo večkrat tedensko (npr. mešane komunalne odpadke 2-krat tedensko), druge pa enkrat tedensko. Pogostost odvoza je definirana v občinskih predpisih oz. tehničnih pravilnikih za posamezno občino in je odvisna tudi od prostornine posode in vrste odpadka. Odpadke se bo zbiralo v največ 1100 l zabojnikih za posamezne vrste odpadkov, za ločene frakcije in kosovne pa v zabojnikih večjega volumna.

V okviru opravljanja gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov bo družba uporabljala specializirana vozila in opremo za opravljanje storitev gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov.

Vrednostna pomembnejša oprema za izvajanje te GJS je navedena v nadaljevanju:

- 8 smetarskih vozil (v lastni imamo 9 smetarskih vozil, med njimi pralno smetarsko vozilo),
- 3 samonakladalci, poleg tega imamo dodatni samonakladalec za delo v ZC CERO
- 5 prekucnikov (»roll kiperjev«),
- 2 drugi tovorni vozili (t.i. smetarka za ločene frakcije),
- 4 poltovornih vozil (kombiji),
- 3 osebna vozila,
- 4.045 zabojnikov,
- 4 delovni stroji nakladalci (3 JCB nakladalci in polipni nakladalec Sennebogen) in 1 viličar.
- V enoti zbiranja in odvoza odpadkov je zaposlenih 54 delavcev, poleg tega pa še 1 oseba izvaja vzdrževalna dela na odlagališču, 3 osebe pa opravljajo prodajne, obračunske in organizacijske naloge

Zbiranje in prevzem kosovnih odpadkov se bo izvajalo v okviru gospodarske javne službe zbiranja odpadkov, kar je v skladu z določbami občinskih odlokov.

Izvajanje GJS zbiranja komunalnih odpadkov se zaključi z oddajo mešanih komunalnih odpadkov (pod)izvajalcu obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelave.

Zbiranje bioloških odpadkov

Čeprav sodi zbiranje in odvoz bioloških odpadkov v okvir storitev obvezne občinske GJS zbiranja komunalnih odpadkov, pa je potrebno te storitve v skladu z določbami Uredbe MEDO uporabnikom posebej zaračunati. *Ravnanje* z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v kuhinjah in pri razdeljevanju hrane zaradi izvajanja živilske dejavnosti, ter s kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v gospodinjstvu in zelenim vrtnim odpadom (biološkimi odpadki) je *opredeljeno* v Uredbi o ravnanju z biološkimi odpadki. Ta Uredba določa tudi vrste nalog, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom. V okvir te gospodarske javne službe se uvršča tudi storitve prevzema bioloških odpadkov v nadaljnjo obdelavo.

1.1.1 Infrastruktura, ki je potrebna za izvajanje javne službe

Komunalne odpadke, ki bodo nastali pri uporabnikih se bo prevzemalo na 462 kompletnih ekoloških otokih ter na 15 zbirnih centrih.

Število zbirnih centrov in kompletnih ekoloških otokov je po občinah naslednje:

| Občina | Štev. zbirnih centrov | Štev. ekoloških otokov |
|-----------------------------|-----------------------|------------------------|
| Mestna občina Nova Gorica | 7 | 257 |
| Občina Brda | 2 | 66 |
| Občina Kanal ob Soči | 2 | 49 |
| Občina Miren – Kostanjevica | 3 | 57 |
| Občina Renče – Vogrsko | 1 | 33 |
| SKUPAJ | 15 | 462 |

Občine, na področju katerih se bo izvajala GJS zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov zgoraj navedenih infrastrukturnih objektov ne bodo oddale v najem, zaradi česar za uporabo teh objektov občinam ne bomo plačevali najemnine. Podatek o vrednosti infrastrukture, ki se bo uporabljala za izvajanje GJS zbiranja ni znan in posledično tudi zneska najemnine za uporabo te infrastrukture ni mogoče oceniti. Ti stroški torej ne bodo upoštevani v pripravljenih kalkulacijah.

1.2 ORGANIZIRANOST DRUŽBE

Podjetje Komunala Nova Gorica d.d. je bilo ustanovljeno leta 1950 za potrebe urejanja, vzdrževanja in čiščenja javnih objektov in površin, pogrebni storitev ter zadovoljevanju drugih skupnih potreb prebivalcev na območju takratne občine Nova Gorica. Rast in razvoj podjetja je sledil razvoju potreb občanov, kar je pomenilo nastajanje in krepitev dejavnosti ravnanja z odpadki - tudi t.i. javne snage. Zaradi zagotavljanja večje stabilnosti in gospodarske sigurnosti je podjetje razvijalo tudi druge sorodne tržne dejavnosti, kot so hortikulture storitve ter ključavničarske, mehanične in storitve gradbeništva.

Družba Komunala Nova Gorica d.d. je danes delniška družba, ki gospodarske javne službe s področja ravnanja s komunalnimi odpadki izvaja na podlagi koncesijske pogodbe (kot koncesionar).

Delničarji družbe Komunala Nova Gorica d.d. so domače pravne in fizične osebe. Na dan 31.12.2020 je imela družba Komunala Nova Gorica d.d. 12 delničarjev (vse iz Slovenije), od tega 3 fizične in 9 pravnih oseb. Med pravne osebe štejemo tudi Komunalo Nova Gorica d.d., ki ima v lasti 11.377 t.i. lastnih delnic.

Na dan 31.12.2020 je bila največja delničarka družbe družba R.P.d.o.o. iz Ljubljane s 45,59 odstotnim deležem. Sledila ji je Mestna občina Nova Gorica s 30,70 odstotnim deležem. Tretji največji delničar družbe Komunala Nova Gorica d.d. je bila Občina Kanal ob Soči s 4,27 odstotnim deležem.

Skupni delež fizičnih oseb predstavlja 0,01 % osnovnega kapitala. Skupni delež pravnih oseb (občine in druge pravne osebe, brez sklada lastnih delnic) predstavlja 93,27 % osnovnega kapitala. Sklad lastnih delnic predstavlja 6,72 % osnovnega kapitala.

Osnovni kapital družbe Komunala Nova Gorica d.d. znaša 705.684,93 EUR in ga sestavlja 169.229 navadnih delnic z oznako KNGG. Delnice družbe so vplačane v celoti in dajejo vsem imetnikom enake pravice.

Družba ni izdala drugih razredov delnic in vrednostnih papirjev. Nobeden od delničarjev nima posebne kontrolne pravice.

Komunala Nova Gorica d.d. je organizacijsko sestavljena iz poslovnih enot in delovnih enot. **Poslovne enote** so: ravnanje z odpadki in vzdrževanje komunalnih objektov. **Delovne enote** so: pogrebna služba, delavnice in skupne službe. Poslovno enoto vzdrževanje komunalnih objektov sestavljata delovni enoti vzdrževanje objektov in vzdrževanje površin. Poslovno enoto ravnanje z odpadki pa sestavljata delovni enoti zbiranje in odvoz odpadkov ter CERO.

2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Dne 15.11.2012 je vlada sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uredba MEDO), ki je pričela veljati 1.1.2013. V 5. členu Uredbe MEDO je določeno, da ceno storitve posamezne gospodarske javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo, t.j. tako imenovano zaračunano ceno, ki jo plača uporabnik.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi.

2.1 Izhodišča za pripravo elaborata

Skladno z javnim razpisom »Podelitev koncesije za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov«, ki je bil objavljen dne 1.8.2021, smo v tem elaboratu pripravili določene predpostavke, ki izhajajo iz omenjenega razpisa. Te pa so:

- enotne cene izvajanja storitve gospodarske javne službe zbiranja KO v petih občinah,
- vrednost najemnine in obseg javne infrastrukture, ki se bo uporablja za opravljanje javne službe,
- opredelitev upravičenih stroškov, povezanih z uporabo CERO,
- predračunski stroški izvajanja dejavnosti so predvideni za leti 2022 in 2023 ob upoštevanju dejstva, da se lahko cena izvajanja dejavnosti spremeni že po prvem letu, če stroški izvajanja dejavnosti v prvem letu narasejo za več kot 10 % (skladno z odgovorom naročnika na portalu dne 31.8.2021 in 2.9.2021)

Podrobneje so uporabljene predpostavke pojasnjene v nadaljevanju.

2.1.1 Enotne cene gospodarskih javnih služb

Temeljna predpostavka pripravljenega elaborata je uporaba enotnih cen GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki na področju Mestne občine Nova Gorica ter Občine Brda, Občine Kanal ob Soči, Občine Miren – Kostanjevica in Občine Renče – Vogrsko. Zaračunavanje storitev GJS po enotnih cenah na področju več občin Uredba MEDO ne predpisuje, ampak zgolj omogoča. Poleg formalnega sprejetja

dogovora o zaračunavanju storitev GJS po enotnih cenah, bi se občine morale dogovoriti tudi o enotnih postopkih potrjevanja oziroma hkratnega uveljavljanja vsakokratnih novih cen

2.1.2 Opredelitev obračunskega obdobja

Kot prihodnje obračunsko obdobje pa smo upoštevali obdobje dveh let 2022 in 2023 (odslej prihodnje obračunsko obdobje).

2.1.3 Strošek javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb

Strošek javne infrastrukture smo izračunali v višini amortizacije opreme, ki je v lasti Mestne občine Nova Gorica in ki je potrebna za opravljanje GJS zbiranja. Strošek amortizacije se izračunava po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1, ki je sestavni del Uredbe MEDO.

Najemnina za uporabo 15 zbirnih centrov na področju občin ter 462 ekoloških otokov v stroških infrastrukture ni upoštevana, ker ne razpolagamo s podatkom o vrednosti infrastrukture, ki se bo uporabljala za izvajanje GJS zbiranja odpadkov. Zneska najemnine za uporabo te infrastrukture tudi ni mogoče oceniti.

2.1.4 Opredelitev upravičenih stroškov, povezanih z uporabo CERO

Kalkulacija cen storitev GJS lahko vključuje samo stroške, ki se nanašajo na izvajanje GJS. Poleg neupravičenih stroškov, ki so v Uredbi MEDO eksplicitno navedeni (globe, reprezentanca, sponzorstva, donacije), kot upravičene stroške izvajanja javne službe ni mogoče šteti vseh stroškov javne infrastrukture, ki ni (več) potrebna za izvajanje javne službe

2.1.5 Načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obračunsko obdobje

Načrtovane količine opravljenih storitev Komunale Nova Gorica d.d. za prihodnje obračunsko obdobje so upoštewane na podlagi podatkov iz Javnega razpisa. Načrtovani stroški in prihodki iz naslova izvajanja storitve GJS pa so pripravljene na podlagi poznavanja izvajanja dejavnosti iz količin, ki so objavljene v javnem razpisu.

2.1.6 Opredelitev preteklega obračunskega obdobja

V skladu s 6. členom Uredbe MEDO mora izvajalec pri pripravi elaboratov za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Čeprav obračunsko obdobje v Uredbi MEDO ni definirano, pa je normalno, da se za obračunsko obdobje upošteva zadnje zaključeno obdobje za katerega se pripravljajo računovodski izkazi.

Ker gre za nov javni razpis Podelitev koncesije za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, pa kljub zahtevam za pripravo Elaboratov, ki izhajajo iz Uredbe MEDO podatkov za pretekla obračunska obdobja v tem dokumentu ne moremo navajati.

Če bo Komunala Nova Gorica izbrana na razpisu kot koncesionar za naslednje petletno obdobje, bo morala v naslednjih elaboratih obračunavati tudi morebitno razliko za še neupoštevano obračunsko obdobje v elaboratih.

2.2 Predpisan način oblikovanja cen

V skladu z 22. členom Uredbe MEDO se pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki ločeno oblikujejo cene za posamezne gospodarske javne službe s področja ravnanja z odpadki, pri čemer pa se na računu ločeno prikažejo naslednje cene in sicer:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.
3. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
4. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Skladno z veljavnimi občinskimi odloki, mora izvajalec zbiranja KO zaračunavati na računu uporabnikom tudi storitev obdelave in odlaganja MKO, ki ga izvaja drugi koncesionar.

Vsaka izmed zgoraj navedenih cen storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki se tudi na računu prikazujejo ločeno.

2.3 Možnosti subvencioniranja cen storitev

Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine, vendar samo za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti. Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

3 OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

9. člen Uredbe določa, da elaborat vsebuje:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,

- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena,
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje - upoštevane so količine iz razpisne dokumentacije,
- predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje - upoštevane so količine iz razpisne dokumentacije,
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 (2006).

Glede na to, da je ta Elaborat namenjen prijavi na Javni razpis za Podelitev koncesije za izvajanje GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se v njem ne bo prikazovalo in izračunavalo postavk, ki se nanašajo na pretekla obračunska obdobja.

4 ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

4.1 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje 2022-2023

Tabela 1: Količine – prihodnje obračunsko obdobje (v kg)

| KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV | PREDRAČUN 2022 | PREDRAČUN 2023 |
|--|-------------------|-------------------|
| Količina zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov | 17.640.916 | 17.640.916 |
| Količina zbranih bioloških odpadkov | 2.270.795 | 2.270.795 |

Načrtovane količine odpadkov so povzete iz razpisne dokumentacije.

4.2 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za v prihodnjem obračunskem obdobju

4.2.1 Gospodarska javna služba zbiranje določenih vrst mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 2: Stroški izvajanja storitev javne službe

| Opis | PREDRAČUN | PREDRAČUN |
|---|------------------|------------------|
| | 2022 | 2023 |
| 1. NEPOSREDNI STROŠKI | 2.518.821 | 2.518.821 |
| - porabljeno gorivo | 180.516 | 180.516 |
| - drugi stroški materiala | 234.617 | 234.617 |
| - stroški storitev | 969.230 | 969.230 |
| - stroški dela | 1.094.967 | 1.094.967 |
| - drugi neposredni stroški | 39.491 | 39.491 |
| 2. POSREDNI PROIZAJALNI STROŠKI | 472.185 | 472.185 |
| - amortizacija | 271.333 | 271.333 |
| - posredni proizvodjalni stroški | 182.968 | 182.968 |
| - prevrednotenje/drugo | 17.883 | 17.883 |
| 3. SPLOŠNI STROŠKI | 280.445 | 280.445 |
| - nabavni | 44.567 | 44.567 |
| - splošni | 175.180 | 175.180 |
| - prodajni | 60.698 | 60.698 |
| 4. STROŠEK OBRESTI | 31.275 | 31.275 |
| 5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI | 0 | 0 |
| 6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA | 68.056 | 68.056 |
| SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA | 3.370.781 | 3.370.781 |
| 7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE | -158.315 | -158.315 |
| - prodaja odpadnih surovin | -107.969 | -107.969 |
| - povračila odškodnin od zavarovalnic | -18.196 | -18.196 |
| - prihodki od prodaje blaga | -372 | -372 |
| - prevrednotovalni prihodki | -22.279 | -22.279 |
| - drugi izredni prihodki (trošarine) | -9.500 | -9.500 |
| SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA | 3.212.467 | 3.212.467 |

V Tabeli 2 so predstavljeni načrtovani stroški storitev zbiranja mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 3: Stroški javne infrastrukture

| STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE | PREDRAČUN | PREDRAČUN |
|--|----------------|----------------|
| | 2022 | 2023 |
| 1. STROŠEK NAJEMA ZC CERO | 145.458 | 145.458 |
| 2. STROŠEK AMORTIZACIJE INFRASTRUKTURE | 0 | 0 |
| 3. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE | 4.843 | 4.843 |
| SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE | 150.301 | 150.301 |

Načrtovani strošek najema javne infrastrukture vključuje:

- Strošek amortizacije javne infrastrukture in pripadajočega zavarovanja opreme zbirnega Centra CERO, ki je v lasti Mestne občine Nova Gorica. Izvajalec javne službe bo moral iz tega naslova plačevati Mestni občini N.G. najemnino v višini amortizacije obračunane po uredbi Medo in pripadajoč strošek zavarovanja te infrastrukture. V zgornji tabeli številka 3 smo ocenili te stroške in jih vkalkulirali v izračun cene.

4.2.2 Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov

Tabela 4: Stroški izvajanja storitev javne službe

| Opis | PREDRAČUN | PREDRAČUN |
|---|----------------|----------------|
| | 2022 | 2023 |
| 1. NEPOSREDNI STROŠKI | 337.404 | 337.404 |
| - porabljeno gorivo | 19.375 | 19.375 |
| - drugi stroški materiala | 33.764 | 33.764 |
| - stroški storitev | 140.809 | 140.809 |
| - stroški dela | 140.948 | 140.948 |
| - drugi neposredni stroški | 2.509 | 2.509 |
| 2. POSREDNI PROIZAJALNI STROŠKI | 55.632 | 55.632 |
| - amortizacija | 34.927 | 34.927 |
| - posredni proizvodjalni stroški | 19.691 | 19.691 |
| - prevrednotenje/drugo | 1.015 | 1.015 |
| 3. SPLOŠNI STROŠKI | 29.664 | 29.664 |
| - nabavni | 4.450 | 4.450 |
| - splošni | 18.688 | 18.688 |
| - prodajni | 6.526 | 6.526 |
| 4. STROŠEK OBRETI | 4.026 | 4.026 |
| 5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI | | |
| 6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA | 8.861 | 8.861 |
| SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA | 435.587 | 435.587 |
| 7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE | -6.481 | -6.481 |
| - prodaja odpadnih surovin | 0 | 0 |
| - povračila odškodnin od zavarovalnic | -2.342 | -2.342 |
| prihodki od prodaje blaga | -48 | -48 |
| prevrednotovalni prihodki | -2.868 | -2.868 |
| drugi izredni prihodki (trošarine) | -1.223 | -1.223 |
| SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA | 429.106 | 429.106 |

V tabeli številka 4 so navedeni predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranje in prevoz bioloških odpadkov za leto 2022 in leto 2023. Stroški so izračunani na podlagi izkušenj iz preteklih obračunskih obdobj.

Tabela 5: Stroški javne infrastrukture

| STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE | PREDRAČUN | PREDRAČUN |
|--|---------------|---------------|
| | 2022 | 2023 |
| 1. STROŠEK AMORTIZACIJE ALI NAJEMA ZC CERO | 17.437 | 17.437 |
| 2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE | 623 | 623 |
| SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE | 18.060 | 18.060 |

Strošek javne infrastrukture predstavlja strošek amortizacije javne infrastrukture in pripadajočega zavarovanja opreme zbirnega Centra CERO, ki je v lasti Mestne občine Nova Gorica. Izvajalec javne službe bo moral iz tega naslova plačevati Mestni občini N.G. najemnino v višini amortizacije obračunane po uredbi Medo in pripadajoč strošek zavarovanja te infrastrukture. V zgornji tabeli številka 20 smo ocenili te stroške in jih vkalkulirali v izračune.

4.3 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Poslovno potrebna sredstva za izvajanje javne službe, ki so v lasti Komunale Nova Gorica d.d., so navedena v spodnjih tabelah po večjih skupinah osnovnih sredstev.

V tabelah 6 do 7 so v opremi in materialnih pravicah (programska oprema) zajeta samo tista osnovna sredstva, ki jih podjetje uporablja neposredno za izvajanje dejavnosti ravnanja z odpadki. Gradbeni objekti od Skupnih služb in Delavnic pa so upoštevani v ustreznem deležu v skladu s sodili.

Družba obravnava poslovno potrebna sredstva za izvajanje posamezne javne službe v posameznem letu v knjigovodski vrednosti teh sredstev po stanju sredstev na dan 31.12. v posameznem letu.

4.3.1 Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih ter bioloških odpadkov v predračunskem obdobju

Tabela 6: Obseg poslovno potrebnih sredstev delovnih enot ravnanja z odpadki v prihodnjem obračunskem obdobju za leto 2022

| Opis | ZBIRANJE IN PREVOZ MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV | | | ZBIRANJE IN PREVOZ BIOLOŠKIH ODPADKOV | | |
|--------------------------------------|--|--------------------|------------------|---------------------------------------|--------------------|------------------|
| | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST |
| Programska oprema | 56.063 | -56.063 | 0 | 7.214 | -7.214 | 0 |
| Oprema | 6.012.576 | -4.706.819 | 1.305.757 | 773.626 | -605.617 | 168.009 |
| - strojna mehanizacija | 553.642 | -249.369 | 304.273 | 71.236 | -32.086 | 39.150 |
| - tovorna smetarska vozila | 2.871.790 | -2.271.794 | 599.996 | 369.508 | -292.308 | 77.200 |
| - zabojniki (posode) za odpadke | 2.029.494 | -1.882.185 | 147.309 | 261.131 | -242.177 | 18.954 |
| - merilna in kontrolna oprema | 3.572 | -3.572 | 0 | 460 | -460 | 0 |
| - kombiji in druga prevozna sredstva | 73.977 | -68.476 | 5.501 | 9.518 | -8.810 | 708 |
| - oprema iz kovinskih konstrukcij | 50.932 | -47.335 | 3.597 | 6.553 | -6.090 | 463 |

| | | | | | | |
|--|------------------|-------------------|------------------|----------------|-----------------|----------------|
| - pisarniška oprema | 1.940 | -1.392 | 548 | 249 | -179 | 70 |
| - računalniška oprema | 19.904 | -15.942 | 3.962 | 2.561 | -2.051 | 510 |
| - osebni avtomobili | 40.904 | -23.493 | 17.411 | 5.263 | -3.023 | 2.240 |
| - oprema manjših vrednosti | 175.660 | -73.976 | 101.684 | 22.602 | -9.518 | 13.084 |
| - ostala oprema | 5.764 | -4.536 | 1.228 | 742 | -584 | 158 |
| - Objekti | 184.997 | -64.749 | 120.248 | 23.803 | -8.331 | 15.472 |
| Skupne službe in Delavnice (v deležu) | 1.031.964 | -976.605 | 55.359 | 132.812 | -123.596 | 9.216 |
| Gradbeni objekti Skupnih služb | 898.909 | -869.036 | 29.873 | 15.168 | -12.263 | 2.905 |
| | | | | | | |
| Gradbeni objekti Delavnic | 133.055 | -107.569 | 25.486 | 117.644 | -111.333 | 6.311 |
| Skupaj | 7.100.603 | -5.739.487 | 1.361.116 | 913.652 | -736.427 | 177.225 |

Tabela 7: Obseg poslovno potrebnih sredstev delovnih enot ravnanja z odpadki v prihodnjem obračunskem obdobju za leto 2023

| Opis | ZBIRANJE IN PREVOZ MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV | | | ZBIRANJE IN PREVOZ BIOLOŠKIH ODPADKOV | | |
|--|--|--------------------|------------------|---------------------------------------|--------------------|------------------|
| | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST |
| Programska oprema | 56.063 | -56.063 | 0 | 7.214 | -7.214 | 0 |
| Oprema | 6.012.576 | -4.706.819 | 1.305.757 | 773.626 | -605.617 | 168.009 |
| - strojna mehanizacija | 553.642 | -249.369 | 304.273 | 71.236 | -32.086 | 39.150 |
| - tovorna smetarska vozila | 2.871.790 | -2.271.794 | 599.996 | 369.508 | -292.308 | 77.200 |
| - zabojniki (posode) za odpadke | 2.029.494 | -1.882.185 | 147.309 | 261.131 | -242.177 | 18.954 |
| - merilna in kontrolna oprema | 3.572 | -3.572 | 0 | 460 | -460 | 0 |
| - kombiji in druga prevozna sredstva | 73.977 | -68.476 | 5.501 | 9.518 | -8.810 | 708 |
| - oprema iz kovinskih konstrukcij | 50.932 | -47.335 | 3.597 | 6.553 | -6.090 | 463 |
| - pisarniška oprema | 1.940 | -1.392 | 548 | 249 | -179 | 70 |
| - računalniška oprema | 19.904 | -15.942 | 3.962 | 2.561 | -2.051 | 510 |
| - osebni avtomobili | 40.904 | -23.493 | 17.411 | 5.263 | -3.023 | 2.240 |
| - oprema manjših vrednosti | 175.660 | -73.976 | 101.684 | 22.602 | -9.518 | 13.084 |
| - ostala oprema | 5.764 | -4.536 | 1.228 | 742 | -584 | 158 |
| - Objekti | 184.997 | -64.749 | 120.248 | 23.803 | -8.331 | 15.472 |
| Skupne službe in Delavnice (v deležu) | 1.031.964 | -976.605 | 55.359 | 132.812 | -123.596 | 9.216 |
| Gradbeni objekti Skupnih služb | 898.909 | -869.036 | 29.873 | 15.168 | -12.263 | 2.905 |
| Gradbeni objekti Delavnic | 133.055 | -107.569 | 25.486 | 117.644 | -111.333 | 6.311 |
| Skupaj | 7.100.603 | -5.739.487 | 1.361.116 | 913.652 | -736.427 | 177.225 |

Vrednost poslovno potrebnih sredstev Delovne enote zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov se med tržno dejavnost in gospodarsko javno službo delita glede na količino porabljenega goriva posameznih vozil, med storitve zbiranja in prevoza mešanih komunalnih odpadkov ter zbiranja in prevoza bioloških

odpadkov pa z uporabo sodila količine odpadkov. Osnovna sredstva, ki so evidentirana na splošnih stroškovnih mestih, se med posamezne dejavnosti deli s sodilom, ki se uporablja tudi za delitev splošnih stroškov med posamezne dejavnosti (ključ K_{ss1}), kar je določeno v Pravilniku o sodilih za razporejanje prihodkov in odhodkov po posameznih dejavnostih podjetja Komunala Nova Gorica d.d.

4.4 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe

Stroški, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema obračuna storitev po delovnih nalogih ni mogoče ob knjiženju razporediti na temeljna stroškovna mesta, se knjižijo na splošno stroškovno mesto. Splošni stroškovni mesti sta: SM Skupne službe in SM Delavnice.

Te splošne stroške je Komunala Nova Gorica d.d. med posamezne dejavnosti razdelila v skladu z določbami Pravilnika o sodilih za razporejanje prihodkov in odhodkov po posameznih dejavnostih podjetja Komunala Nova Gorica d.d., ki ga je po pooblastilu Nadzornega sveta družbe s sklepom št. 232(59-2009) z dne 14.7.2009 pripravila uprava. V skladu z določbami tega Pravilnika so se splošni stroški v družbi med posamezne dejavnosti delili z uporabo spodaj navedenih sodil (ključev):

- a) Ključ – » K_{zap1} - delež števila zaposlenih po SM« se je uporabljal za delitev naslednjih stroškov po SM:
 - materiala in surovin za menzo,
 - splošnega pisarniškega materiala,
 - splošnih poštnih storitev,
 - telefonskih storitev na stacionarnem telefonu na sedežu podjetja,
 - materiala za čiščenje,
 - lekarniškega materiala.

- b) Ključ – » K_{ss1} – delež razporeditve skupnih stroškov po SM«; ključ se je izračunal s kombinacijo dveh ključev, pri čemer je 40 % teže v izračunu predstavlja ključ K_{zap1} , 60 % teže v izračunu pa ključ K_{opr1} – delež nabavne vrednosti opreme in drobnega inventarja po SM. Ključ K_{ss1} se je uporabljal za delitev naslednjih stroškov po SM:
 - skupnih stroškov reklame in reprezentance,
 - stroškov za zbornice,
 - zavarovalnih premij,
 - bančnih storitev,
 - stroškov varnostne službe,
 - nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča
 - in podobne stroške oz. odhodke.

- c) Ključ – » K_{gorivo} – delež za razporeditev stroškov goriva za ogrevanje prostornine poslovnih prostorov, ki se ogrevajo za Skupne službe in Delavnice«. Ključ se je uporabljal za razporeditev stroškov goriva za Skupne službe in Delavnice, ki se ogrevata preko skupnega števca za plin.

- d) Ključ – » K_{voda} – delež za skupno porabljeno vodo po SM. Ključ je ocenil vodja Delavnic na podlagi vzorčno ugotovljene porabe po posameznih enotah. Ključ K_{voda} se je uporabljal za razporeditev stroškov za porabljeno vodo po skupnem števcu na sedežu podjetja.

- e) Ključ – » K_{elektr} – delež porabe skupne elektrike po SM«. Ključ je ocenil vzdrževalec električnih naprav podjetja v razmerjih porabe električne energije za večje porabnike (oprema) iz skupnega števca, ki predstavljajo najmanj 75 % vse porabljene električne energije. Ključ – K_{elektr} se je uporabljal za razporeditev stroškov za porabljeno elektriko po skupnem števcu na sedežu podjetja.

Zadnja sprememba Pravilnika, ki je bila posledica spremenjenega načina izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, je bila decembra 2014. Od leta 2014 dalje se Pravilnik ni več spreminjal.

Stroški, zbrani na splošnih (skupnih) stroškovnih mestih, se na temeljna stroškovna mesta (delovne enote) razporejajo s ključi, ki so razvidni iz Tabele 29.

Tabela 8: Ključi za delitev splošnih stroškov

| Delovna enota | DELEŽ ZA SKUPNE SLUŽBE | | DELEŽ ZA DELAVNICE | |
|---------------------------------------|------------------------|------------|--------------------|------------|
| | (V %) | | (V %) | |
| Obdobje | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Delavnice | 4,58 | 4,58 | 0 | 0 |
| Zbiranje in prevoz odpadkov | 61,13 | 61,13 | 67,17 | 67,17 |
| Vzdrževanje javnih in zelenih površin | 15,00 | 15,00 | 14,26 | 14,26 |
| Cvetličarna | 1,92 | 1,92 | 1,49 | 1,49 |
| Pogrebna služba | 5,33 | 5,33 | 4,81 | 4,81 |
| Komunalne Gradnje | 12,06 | 12,06 | 12,27 | 12,27 |
| SKUPAJ | 100 | 100 | 100 | 100 |

Sodila za razporejanje splošnih (skupnih) stroškov in izračun deležev je sprejel nadzorni svet podjetja.

4.5 Prihodki, ki jih je družba ustvarila z opravljanjem posebnih storitev

Kot posebne storitve družba obravnava prihodke od prodaje odpadnih surovin ter posamične enkratne prihodke, ki jih je v posameznem letu mogoče povezati z izvajanjem storitev gospodarskih javnih služb. Ti prihodki zmanjšujejo stroške izvajanja GJS zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov, vključno z biološkimi odpadki. V predračunskih podatkih za leto 2022 in leto 2023 so bili ocenjeni na osnovi izkušenj iz preteklih let in trendov prodaje v tekočem obdobju.

4.6 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca

Donos na poslovno potrebna sredstva, ki je upoštevan v kalkulacijah, je izračunan glede na uporabo teh sredstev v posamezni javni službi v posameznem letu.

4.6.1 Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 9: Donos na poslovno potrebna sredstva za predračunsko leto 2022

| OPIS | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST |
|--|------------------|--------------------|------------------|
| leto 2022 | | | |
| osnovna sredstva uporabljena v gospodarskih javni službi | 7.100.604 | -5.739.488 | 1.361.116 |
| odstotek donosa | | | 5,00% |
| znesek donosa | | | 68.056 |

Tabela 10: Donos na poslovno potrebna sredstva za predračunsko leto 2023

| OPIS | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST |
|--|------------------|--------------------|------------------|
| leto 2023 | | | |
| osnovna sredstva uporabljena v gospodarskih javni službi | 7.100.604 | -5.739.488 | 1.361.116 |
| odstotek donosa | | | 5,00% |
| znesek donosa | | | 68.056 |

4.6.2 Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov

Tabela 11: Donos na poslovno potrebna sredstva za predračunsko leto 2022

| OPIS | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST |
|--|------------------|--------------------|------------------|
| leto 2022 | | | |
| osnovna sredstva uporabljena v gospodarskih javni službi | 913.653 | -736.427 | 177.226 |
| odstotek donosa | | | 5,00% |
| znesek donosa | | | 8.861 |

Tabela 12: Donos na poslovno potrebna sredstva za predračunsko leto 2023

| OPIS | NABAVNA VREDNOST | POPRAVEK VREDNOSTI | SEDANJA VREDNOST |
|--|------------------|--------------------|------------------|
| leto 2023 | | | |
| osnovna sredstva uporabljena v gospodarskih javni službi | 913.653 | -736.427 | 177.226 |
| odstotek donosa | | | 5,00% |
| znesek donosa | | | 8.861 |

4.7 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

V spodnji tabeli so navedeni zaposleni delavci po posameznih enotah, ki so deloma ali v celoti vključeni v izvajanje posamezne gospodarske javne službe s področja ravnanja z odpadki. Iz tega prikaza so izločeni tisti, ki v nobenem primeru ne opravljajo gospodarske javne službe.

Tabela 13: Število delavcev

| OPIS | PLAN | PLAN |
|---|-----------|-----------|
| | 2022 | 2023 |
| Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov | 49 | 49 |
| Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov | 5 | 5 |
| Obdelava mešanih komunalnih odpadkov | 0 | 0 |
| Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov | 1 | 1 |
| Nabava | 0 | 0 |
| Prodaja | 2 | 2 |
| Vodstvo | 1 | 1 |
| Skupaj | 58 | 58 |

Pri izdelavi kalkulacij družba ne upošteva celotnih stroškov dela in ostalih stroškov, ki so vezani na posameznega zaposlenca, ampak le del, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti gospodarskih javnih služb.

V tabeli so prikazani delavci, ki bodo neposredno razporejeni v delovne enote ravnanja z odpadki. Stroški dela skupnih služb in delavnic se razporejajo na delovne enote v razmerjih, kot jih določajo sodila, sprejeta na nadzornem svetu podjetja.

4.8 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanju posebnih storitev

Infrastruktura je v celoti izkoriščena (stopnja izkoriščenosti zmogljivosti je 100%).

4.9 Izračun predračunske cene storitev javne službe za leto 2022 in za leto 2023 in izračun predračunske cene uporabe javne infrastrukture za leto 2022 in leto 2023

I. Predračunske cene izvajanj storitev

Tabela 14: Predračunske cene – izvajanje storitev za leto 2022 in leto 2023

| Opis | PREDRAČUNSKE CENE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE |
|--|---|
| | V EUR NA KG |
| Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov | 0,1821 |
| Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov | 0,1890 |

II. Predračunske cene uporabe javne infrastrukture

Tabela 15: Predračunske cene – uporaba javne infrastrukture za leto 2022 in leto 2023

| Opis | PREDRAČUNSKE CENE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE |
|--|---|
| | V EUR NA KG |
| Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov | 0,0085 |
| Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov | 0,0080 |

III. Poračun cen za preteklo obdobje

Ni naveden, ker gre za nov Javni razpis.

4.10 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Podjetje ugotavlja poslovni izid na nivoju posameznih poslovnih enot (PE), dodatno pa še po posameznih dejavnostih. Ker so cene izvajanja gospodarskih javnih služb za vse občine enake, predstavitev poslovnih izidov po posameznih občinah ni potrebna.

Ugotavljanje poslovnega izida poteka v več stopnjah in sicer:

1. V prvem koraku se evidentirajo prihodki in stroški oz. odhodki na SM s knjigovodskim knjiženjem na ustrezne konte in sicer na dva načina:
 - z neposrednimi knjiženji prihodkov na podlagi izdanih računov praviloma 100 –odstotno, stroškov oz. odhodkov pa na podlagi prejetih računov, poročil o izdajah materiala in drugih knjigovodskih listinah, ki neposredno bremenijo posamezna SM na konte SM (dobrih 80 % vseh stroškov oz. odhodkov);
 - z neposrednimi knjiženji na konte SM po ključih tiste stroške oz. odhodke, ki jih pri izvajanju svojih nalog povzročajo vsa SM, vendar jim ob njihovem nastanku ni mogoče neposredno (ali pa ni racionalno) ugotavljati točnega zneska, ki pripada posameznemu SM.
2. V drugem koraku se pripišejo (prenesejo) stroški oz. odhodki SM skupnih služb po ustreznem ključu na vse PE in DE Delavnice. Ti ključni (sodila) so opisani v poglavju 4.4
3. V tretjem koraku se pripišejo (prenesejo) stroški oz. odhodki DE Delavnice po ustreznem ključu na vse PE; po tej izvedeni stopnji prenosa stroškov oz. odhodkov se ugotovi poslovni izid po posameznih poslovnih enotah.
4. V četrtem koraku se v okviru posameznih PE izdelajo ločene poslovne izide za tržne dejavnosti in dejavnosti GJS tako, da se:
 - prihodki ločijo neposredno na GJS in na tržno dejavnost PE že na podlagi izdanih računov;

- stroški oz. odhodki, ki jih neposredno povzročata izvajanje GJS ali pa izvajanje tržne dejavnosti v PE, evidentirajo znotraj PE neposredno na GJS ali na tržno dejavnost;
- skupni stroški PE razdelijo na GJS in na tržno dejavnost po ustreznem ključu. Pri tej delitvi se na področju GJS ravnanja s komunalnimi odpadki od 1.1.2014 dalje uporabljajo naslednja sodila (ključi):
 - a) za delitev stroškov zbranih na stroškovnem mestu 30 – Zbiranje in prevoz odpadkov se uporablja ključ K-1
 - b) za delitev stroškov zbranih na stroškovnem mestu 35 – Zbirno-manipulativni center na CERO Nova Gorica se uporablja ključu K-2
 - c) za delitev stroškov odstranjevanje odpadkov (brez mešanih odpadkov) in za prihodke od prodaje odpadnih surovin se uporablja ključu K-3.

Ključ K-1, ki se uporablja za razporejanje stroškov SM-30 – Zbiranje in prevoz odpadkov je sestavljen iz 2/3 ključa K-1/1 – delež porabe pogonskega goriva v litrih za javno službo in tržni del ter iz 1/3 ključa K-1/2 – delež količin odpeljanih odpadkov od uporabnikov z vozili RZO za javni in tržni del.

Ključ K-1/1 se izračuna tako, da se poraba goriva smetarskih vozil, ki izvajajo izključno odvoz mešanih komunalnih odpadkov upošteva v količini za javni del, poraba goriva vozil RZO, ki odvažajo vse ostale odpadke, pa se upošteva za javni in tržni del v razmerju količin odpeljanih odpadkov od uporabnikov v kg iz javnih (skupnih) posod in ostalih posod odpadkov.

Ključ K-1/2 se izračuna iz podatka o odpeljanih količinah odpadkov od uporabnikov, izraženih v kg za javni in tržni del, pri čemer se mešani komunalni odpadki v celoti upoštevajo na javnem delu.

Ključ K-2, ki se uporablja za razporejanje stroškov na javni in tržni del ravnanja z odpadki na zbirno - manipulativnem centru CERO Nova Gorica (Z.C. CERO), se izračuna iz podatkov o pripeljanih količinah odpadkov na Z.C. CERO, prevzetih ločeno od uporabnikov v sklopu GJS in ločeno od vseh uporabnikov v sklopu tržnega dela v kg (mešanih odpadkov, ločeno zbranih frakcij odpadkov, odpadne embalaže, biorazgradljivih odpadkov in kosovnih odpadkov), pri čemer se med tržne količine upoštevajo tudi odpadki, ki jih pripeljejo na Z.C. CERO drugi prevozniki oz. povzročitelji.

Ključ K-3, ki se uporablja za razporejanje stroškov za nadaljnje ravnanje z odpadki (brez mešanih odpadkov) in za prihodke od prodaje odpadnih surovin se izračuna iz podatkov o pripeljanih količinah odpadkov na zbirni center CERO, ki se uporabljajo za izračun ključa K-2, s tem, da se pri izračunu ne upoštevajo količine mešanih odpadkov.

Stroški storitev podizvajalcev (n.pr. stroški prevoznih storitev odpadkov), ki se neposredno nanašajo na tržno dejavnost ravnanja z odpadki, se neposredno pripišejo stroškom tržne dejavnosti; skupni stroški zbiranja in prevoza se zato znižajo za navedeni znesek pred razporejanjem z deležem K-1.

Za vse ostale potrebe pri kalkulaciji cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki se za razporeditev stroškov, ki jih ni racionalno in smiselno ugotavljati ločeno, uporablja količinsko razmerje med posameznimi vrstami odpadkov. Za količinsko enoto mere se uporablja kilogram posamezne vrste odpadka.

4.11 Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35

4.11.1 Osnovna sredstva po dejavnostih

Osnovna sredstva družbe so večinoma vodena (evidentirana) po stroškovnih mestih glede na dejavnosti, za katere se pretežno uporabljajo. Skupna oprema, ki jo uporabljajo vse dejavnosti, se vodi na SM-10 – Skupne službe. Gradbeni objekti: upravna stavba in dvoriščna ploščad se vodita na SM-10 – Skupne službe, Objekti delavnic na SM-20 – Delavnice in objekti Rastlinjaka na SM-50 – Cvetličarna. Podatki v tabeli so v EUR-ih.

5 PRILOGE

5.1 Izračun stroška ravnanja z odpadki za povprečno gospodinjstvo

Tabela 16: Izračun stroška ravnanja z odpadki za uporabnike v petih občinah na osebo na mesec za leto 2022 in 2023:

| GJS ZBIRANJA - KOMUNALA NOVA GORICA d.d. | KOLIČINA | CENA | VREDNOST V EUR |
|--|----------|--------|----------------|
| | V KG | V EUR | V EUR |
| Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov | 20,90 | 0,0085 | 0,18 |
| Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov | 20,90 | 0,1821 | 3,81 |
| Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov | 3,51 | 0,0080 | 0,03 |
| Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov | 3,51 | 0,1890 | 0,66 |
| SKUPAJ | | | 4,68 |

Tabela 17: Izračun količine odpadkov na osebo

| Vrsta odpadkov | GJS | | Mešani odpadki od pravnih oseb predrač.za 2022, 2023 | Skupaj odpadki v GJS predrač.za 2022, 2023 |
|---|---|--|---|---|
| | gospodinjstva in podj. pavšalisti predrač.za 2022, 2023 | | | |
| Zbiranje Mešanih komunalnih odpadkov (kg) | 15.344.465 | | 2.296.451 | 17.640.916 |
| Zbiranje Biorazgradljivih odpadkov (kg) | 2.270.795 | | 0 | 2.270.795 |

Izračun planskih pavšalnih vrednosti za leto 2022 in 2023 za smetarino

| | Gospodinjstva | | Pavšal podjetja | Skupaj |
|---|---------------|-----------------|-----------------|------------|
| | Gospodinjstva | Pavšal podjetja | | |
| Planirano število obračunskih oseb 2022, 2023 MKO | 54.982 | | 5.600 | 1 |
| | | | | Skupaj |
| Planirana količina MKO za 2022/23 (kg) | 13.790.697 | | 1.553.769 | 15.344.465 |
| Planirana količina MKO na kg/osebo/mesec | 20,90 | | | |
| Planirano število obračunskih oseb 2022, 2023 BIO | 47.849 | | 5.600 | |
| Planirana količina BIO-odpad. za 2022/23 (kg) | 2.016.551 | | 254.244 | 2.270.795 |
| Planirana količina BIO-O na kg/osebo/mesec | 3,51 | | | |

Pri izračunu povprečnega stroška na osebo na mesec so količine zbranih mešanih komunalnih in bioloških odpadkov izračunane glede na načrtovane količine zbranih odpadkov med gospodinjstvi in podjetniki-pavšalisti .

Tabela 18: Izračun stroška ravnanja z odpadki za štiričlansko gospodinjstvo v petih občinah po novih predračunskih cenah za leti 2022 in 2023

| | KOLIČINA | CENA | VREDNOST V EUR |
|--|----------|--------|----------------|
| | V KG | V EUR | V EUR |
| GJS ZBIRANJA - KOMUNALA NOVA GORICA d.d. | | | |
| Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov | 83,61 | 0,0085 | 0,71 |
| Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov | 83,61 | 0,1821 | 15,23 |
| Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov | 14,05 | 0,0080 | 0,11 |
| Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov | 14,05 | 0,1890 | 2,65 |
| Skupaj brez DDV | | | 18,70 |

Nova Gorica, 7.9.2021

Prpravila: vodja FRS
Nataša Znidarčič



Direktor
Darko Ličen

