



• REVIZIJA •

BM Veritas Revizija d.o.o., Dunajska cesta 106, 1000 Ljubljana
T: 01 568 43 80, 01 568 24 36, F: 01 568 40 75

ELABORAT
O OBLIKOVANJU CEN
STORITEV GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB S PODROČJA
RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI ZA LETO 2020
NA PODROČJU OBČIN:
OBČINA BRDA
OBČINA KANAL OB SOČI
OBČINA MIREN – KOSTANJEVICA
MESTNA OBČINA NOVA GORICA
OBČINA ŠEMPETER – VRTOJBA
OBČINA RENČE - VOGRSKO

KAZALO

1	OPIS GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI	1
1.1	ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV	4
1.2	OBDELAVA IN ODLAGANJE ODPADKOV	6
1.3	Organiziranost družbe.....	6
2	OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA.....	7
2.1	Izhodišča za pripravo elaborata	7
2.2	Predpisan način oblikovanja cen.....	12
2.3	Možnosti subvencioniranja cen storitev	12
3	OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA.....	13
4	ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI.....	13
4.1	Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za leti 2017 in 2018.....	14
4.2	Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leti 2017 in 2018.....	14
4.3	Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe v preteklem obračunskem obdobju	20
4.4	Primerjava obračunske cene javne službe z obračunskimi cenami javne službe na primerljivih območjih..	24
4.5	Primerjava potrjenih cen javne službe s potrjenimi cenami javne službe na primerljivih območjih	24
4.6	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe s primerljivimi območji, s pomočjo kazalnikov.....	25
4.7	Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	26
4.8	Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za v prihodnjem obračunskem obdobju	27
4.9	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	31
4.10	Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe	33
4.11	Prihodki, ki jih je družba ustvarila z opravljanjem posebnih storitev	35
4.12	Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca	35
4.13	Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe	36
4.14	Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	37
4.15	Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanju posebnih storitev	37
4.16	Izračun predračunske cene storitev javne službe za leto 2020 in izračun predračunske cene uporabe javne infrastrukture za leto 2020	38
4.17	Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah.....	40
4.18	Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35	42
5	PRILOGE.....	47
5.1	Izračun stroška ravnanja z odpadki za povprečno gospodinjstvo	47

1 OPIS GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB S PODROČJA RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

Zakon o varstvu okolja (ZVO-1; Uradni list RS, št. 39/06 - uradno prečiščeno besedilo, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12 in 92/13) v 149. členu opredeljuje, da sodijo med obvezne občinske gospodarske javne službe (odslej GJS) tudi:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

Občina Brda, Občina Kanal ob Soči, Mestna občina Nova Gorica, Občina Miren – Kostanjevica, Občina Šempeter – Vrtojba in Občina Renče – Vogrsko so v svojih odlokih določile, da se te GJS izvajajo na podlagi podeljene koncesije. Obvezne GJS s področja ravnanja z odpadki na področju teh občin izvaja Komunala Nova Gorica d.d.

Poleg samega ZVO-1 na državni ravni izvajanje GJS s področja ravnanja z odpadki v letu 2020 urejajo (vsaj) še naslednji predpisi:

- Uredba o odlagališčih odpadkov
- Uredba o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov
- Uredba o odpadnih oljih
- Uredba o odpadkih
- Pravilnik o skladiščenju izrabljenih gum
- Uredba o izvajanju Uredbe (ES) o prepovedi izvoza kovinskega živega srebra in nekaterih spojin in zmesi živega srebra ter varnem skladiščenju kovinskega živega srebra
- Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom
- Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadnimi baterijami in akumulatorji
- Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami
- Uredba o ravnanju z odpadnimi zdravili
- Uredba o ravnanju z odpadnimi nagrobnimi svečami
- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov
- Uredba o obdelavi biološko razgradljivih odpadkov
- Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki vsebujejo azbest
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih
- Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov
- Uredba o obdelavi odpadkov v premičnih napravah
- Uredba o odstranjevanju polikloriranih bifenilov in polikloriranih terfenilov
- Uredba o odstranjevanju odpadnih olj
- Uredba o izvajanju Uredbe (ES) št. 1013/2006 o pošiljkah odpadkov
- Uredba o ravnanju z odpadnimi fitofarmaceutskimi sredstvi, ki vsebujejo nevarne snovi
- Uredba o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo
- Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo
- Odredba o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki
- Pravilnik o katastrih gospodarske javne infrastrukture javnih služb varstva okolja

- Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe ravnanja z odpadno električno in elektronsko opremo
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih

Na državni ravni so postavljene (tudi) zahteve skupnih shem ravnanja s posameznimi odpadki, ki jih morajo upoštevati vsi izvajalci obveznih občinskih GJS s področja ravnanja z odpadki, in sicer za:

- odpadno embalažo,
- odpadne gume,
- odpadna fitofarmaceutvska sredstva,
- odpadno električno in elektronsko opremo,
- odpadne baterije in akumulatorje,
- odpadne nagrobne sveče in
- odpadna zdravila.

Sam način izvajanja GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki je na lokalni ravni podrobneje urejen še z občinskimi odloki in tehničnim pravilniki. Poleg teh predpisov pa mora družba upoštevati tudi zahteve sistema vodenja po mednarodnem standardu ISO 9001 in ISO 14001.

Kljub temu, da je področje izvajanja GJS s področja ravnanja z odpadki v Sloveniji opredeljeno s številnimi predpisi, sprejetimi na državni ravni, pa v teh predpisih ni natančno določeno, katere storitve sodijo v okvir GJS. Osnovno opredelitev GJS na tem področju je sicer mogoče najti v ZVO-1, ki v 149. členu določa, da so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja tudi:

- Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Skladno s temi določbami se GJS nanaša samo na zbiranje, prevoz, obdelavo, odlaganje ali odstranjevanje **komunalnih** odpadkov. V Klasifikacijskem seznamu odpadkov, ki je bil objavljen v Uradnem list RS, št. 20/01, je določeno, da so komunalni odpadki in njim podobni odpadki iz industrije, obrti in storitvenih dejavnosti, vključno z ločeno zbranimi frakcijami naslednji:

-
- **15 01 Embalaža (vključno z ločeno zbrano odpadno embalažo, ki je komunalni odpadek)**
 - 15 01 01 Papirna in kartonska embalaža
 - 15 01 02 Plastična embalaža
 - 15 01 03 Lesena embalaža
 - 15 01 04 Kovinska embalaža
 - 15 01 05 Sestavljena (kompozitna) embalaža
 - 15 01 06 Mešana embalaža
 - 15 01 07 Steklena embalaža
 - 15 01 09 Embalaža iz tekstila
 - 15 01 10* Embalaža, ki vsebuje ostanke nevarnih snovi ali je onesnažena z nevarnimi snovmi
 - 15 01 11* Kovinska embalaža, ki vsebuje nevaren trden oklop (npr. iz azbesta), vključno s praznimi tlačnimi posodami

-
- **20 01 Ločeno zbrane frakcije (razen 15 01)**
 - 20 01 01 papir in karton
 - 20 01 02 steklo
 - 20 01 08 organski kuhinjski odpadki
 - 20 01 10 oblačila
 - 20 01 11 tekstilije
 - 20 01 13* topila
 - 20 01 14* kisline
 - 20 01 15* alkalije
 - 20 01 17* fotokemikalije
 - 20 01 19* pesticidi
 - 20 01 21* fluorescentne cevi in drugi odpadki, ki vsebujejo živo srebro
 - 20 01 23* zavržena oprema, ki vsebuje klorofluorogljike
 - 20 01 25 jedilno olje in maščobe
 - 20 01 26* olje in maščobe, ki niso zajete v 20 01 25
 - 20 01 27* premazi, črnila, lepila in smole, ki vsebujejo nevarne snovi
 - 20 01 28 premazi, črnila, lepila in smole, ki niso zajeti v 20 01 27
 - 20 01 29* čistila (detergenti), ki vsebujejo nevarne snovi
 - 20 01 30 čistila, ki niso zajeta v 20 01 29
 - 20 01 31* citotoksična in citostatična zdravila
 - 20 01 32 zdravila, ki niso zajeta v 20 01 31
 - 20 01 33* baterije in akumulatorji, ki so zajete v 16 06 01, 16 06 02 in 16 06 03 ter nesortirane baterije in akumulatorji, ki vsebujejo te baterije in akumulatorje
 - 20 01 34 baterije in akumulatorji, ki niso zajeti v 20 01 33
 - 20 01 35* zavržena električna in elektronska oprema, ki vsebuje nevarne snovi in ni zajeta v 20 01 21 in 20 01 23 ⁽⁵⁾
 - 20 01 36 zavržena oprema, ki ni zajeta v 20 01 21, 20 01 23 in 20 01 35
 - 20 01 37* les, ki vsebuje nevarne snovi
 - 20 01 38 drugi les, ki ni zajet v 20 01 37
 - 20 01 39 plastika
 - 20 01 40 kovine
 - 20 01 41 odpadki, ki nastanejo pri čiščenju dimnikov
 - 20 01 99 drugi tovrstni odpadki
 - **20 02 Odpadki z vrtov in parkov (vključno z odpadki s pokopališč)**
 - 20 02 01 odpadki, primerni za kompostiranje
 - 20 02 02 zemlja in kamenje
 - 20 02 03 drugi odpadki, neprimerni za kompostiranje
 - **20 03 Drugi komunalni odpadki**
 - 20 03 01 mešani komunalni odpadki
 - 20 03 02 odpadki z živilskih trgov
 - 20 03 03 odpadki pri čiščenju cest
 - 20 03 04 greznični mulji¹⁾
 - 20 03 06 odpadki, ki nastanejo pri čiščenju komunalnih odpadnih voda
 - 20 03 07 kosovni odpadki
 - 20 03 99 drugi tovrstni odpadki
-

Na področju Občine Brda, Občine Kanal ob Soči, Mestne občine Nova Gorica, Občine Miren – Kostanjevica, Občine Šempeter – Vrtojba in Občine Renče – Vogrsko je obseg storitev, ki jih Komunala Nova Gorica d.d. izvaja v okviru javne službe, podrobneje opredeljen v občinskih odlokih in je po posameznih GJS podrobneje predstavljen v nadaljevanju.

1.1 ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV

Med komunalne odpadke se uvršča naslednje vrste odpadkov:

- mešani komunalni odpadki,
- biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad,
- ločeno zbrane frakcije komunalnih odpadkov,
- kosovni odpadki in
- nevarni gospodinjski odpadki.

V okviru zbiranja komunalnih odpadkov Komunala Nova Gorica d.d. izvaja naslednje vrste storitev:

- prevzem zbranih mešanih komunalnih odpadkov iz prevzemnega (odjemnega) mesta,
- prevzem biološko razgradljivih odpadkov iz prevzemnega mesta,
- prevzem zbranih ločenih frakcij,
- prevzem kosovnih odpadkov,
- delovanje zbiralnic ločenih frakcij,
- delovanje premičnih zbiralnic nevarnih frakcij in kosovnih odpadkov,
- delovanje zbirnih centrov,
- razvrščanje pripeljanih odpadkov po vrstah in njihovo predajo v predelavo,
- prevzem nevarnih frakcij, skladiščenje in predajo v predelavo,
- delovanje zbirnih centrov za določene vrste komunalnih odpadkov,
- prevzem in odvoz komunalnih odpadkov iz območja javnih prireditev,
- zagotavljanje in zamenjava zabojnikov za zbiranje vseh vrst komunalnih odpadkov ter
- čiščenje zabojnikov za zbiranje komunalnih odpadkov ter tudi izvajanje dezinfekcije zabojnikov za zbiranje bioloških odpadkov.

Komunala Nova Gorica d.d. izvaja gospodarsko javno službo zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov na področju Občine Brda, Občine Kanal ob Soči, Mestne občine Nova Gorica, Občine Miren – Kostanjevica, Občine Šempeter – Vrtojba in Občine Renče – Vogrsko. Na področju teh občin se s storitvami zbiranja komunalnih odpadkov oskrbuje približno 23 tisoč gospodinjstev in približno 3.000 pravnih oseb. Za izvajanje storitev zbiranja komunalnih odpadkov se letno prevozi 685 tisoč kilometrov s specialnimi vozili, za kar se porabi 258 tisoč litrov goriva. Stroške zbiranja komunalnih odpadkov skuša družba racionalizirati z optimizacijo tras, zaradi česar se v družbi uporablja sistem sledenja vozil.

Komunalne odpadke družba zbira in redno odvažja s smetarskimi vozili. Nekatere odpadke se odvažja večkrat tedensko (npr. mešane komunalne odpadke 2-krat tedensko), druge enkrat tedensko. Pogostost odvoza je definirana v občinskih predpisih in je odvisna tudi od prostornine posode in vrste odpadka. Odpadke se zbira v največ 1100 l zabojnikih za posamezne vrste odpadkov, za ločene frakcije in kosovne pa v zabojnikih večjega volumna.

V okviru opravljanja gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov družba uporablja specializirana vozila in opremo za opravljanje storitev gospodarske javne službe zbiranja in odvoza odpadkov.

Vrednostna pomembnejša oprema za izvajanje te GJS je navedena v nadaljevanju:

- 9 smetarskih vozil,
- 3 samonakladalci,
- 5 prekucnikov,
- 2 drugi tovorni vozili,
- 5 poltovornih vozil,
- 3 osebna vozila,
- 5.175 zabojnikov,
- 3 delovni stroji nakladalci in 1 viličar.
- V enoti zbiranja in odvoza odpadkov je zaposlenih 56 delavcev, ki letno opravijo 91.704 efektivnih ur, poleg tega pa še 1 oseba izvaja vzdrževalna dela na odlagališču, 3 osebe pa opravljajo prodajne, obračunske in organizacijske naloge .

Zbiranje in prevzem kosovnih odpadkov se izvaja v okviru gospodarske javne službe zbiranja odpadkov, kar je v skladu z določbami občinskih odlokov.

Izvajanje GJS zbiranja komunalnih odpadkov se zaključi z oddajo mešanih komunalnih odpadkov (pod)izvajalcu obdelave mešanih komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelave. Prevoz do (pod)izvajalca teh storitev sodi med storitve zbiranja mešanih komunalnih odpadkov.

1.1.1 Zbiranje bioloških odpadkov

Čeprav sodi zbiranje in odvoz bioloških odpadkov v okvir storitev obvezne občinske GJS zbiranja komunalnih odpadkov, pa je potrebno te storitve v skladu z določbami Uredbe MEDO uporabnikom posebej zaračunati. *Ravnanje* z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v kuhinjah in pri razdeljevanju hrane zaradi izvajanja živilske dejavnosti, ter s kuhinjskimi odpadki, ki nastajajo v gospodinjstvu in zelenim vrtnim odpadom (biološkimi odpadki) *je opredeljeno* v Uredbi o ravnanju z biološkimi odpadki. Ta Uredba določa tudi vrste nalog, ki se izvajajo v okviru obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov na področju ravnanja s komunalnimi odpadki in zelenim vrtnim odpadom. V okvir te gospodarske javne službe se uvršča tudi storitve prevzema bioloških odpadkov v nadaljnjo obdelavo.

1.1.2 Infrastruktura, ki je potrebna za izvajanje javne službe

Komunalne odpadke, ki so nastali pri uporabnikih se je na dan 31.12.2019 prevzemalo na 525 kompletnih ekoloških otokih ter na 16 zbirnih centrih.

Število zbirnih centrov in kompletnih ekoloških otokov je po občinah naslednje:

Občina	Štev. zbirnih centrov	Štev. ekoloških otokov
Mestna občina Nova Gorica	7	257
Občina Brda	2	67
Občina Kanal ob Soči	2	53
Občina Miren – Kostanjevica	3	60
Občina Šempeter – Vrtojba	1	54
Občina Renče – Vogrsko	1	34
SKUPAJ	16	525

Občine, na področju katerih Komunala Nova Gorica d.d. izvaja GJS zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov le teh zgoraj navedenih infrastrukturnih objektov niso oddale v najem, zaradi česar Komunala Nova Gorica d.d. za uporabo teh objektov občinam ne plačuje najemnine. Komunala Nova Gorica d.d. ne razpolaga s podatkom o vrednosti infrastrukture, ki jo uporablja izvajanje GJS zbiranja in prevoza mešanih komunalnih odpadkov, zato tudi zneska najemnine za uporabo te infrastrukture ni mogoče oceniti. Dokler občine Komunali Nova Gorica d.d. ne bodo zaračunavale najemnine za uporabo te javne infrastrukture, ti stroški ne bodo upoštevani v pripravljenih kalkulacijah.

1.2 OBDELAVA IN ODLAGANJE ODPADKOV

Od prenehanja uporabe odlagališča Stara Gora storitve GJS obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov za Komunalo Nova Gorica d.d. v celoti opravlja podizvajalec. Podizvajalci so Komunali Nova Gorica d.d. v letu 2017 storitve obdelave in odlaganja (brez prevoza) v povprečju zaračunavali po ceni 93,72 EUR/tono odpeljanih odpadkov, v letu 2018 pa po povprečni ceni 99,12 EUR/tono. Zaradi spremenjenih razmer na trgu energentov (povišanje stroškov sežiga energenta, proizvedenega iz odpadkov – RDF in s tem povišanja stroškov prevzema odpadkov za izdelavo energenta) so se ti stroški v letu 2019 še povišali, prav tako je tudi v letu 2020 mogoče pričakovati nadaljnjo poviševanje cen prevzema mešanih komunalnih odpadkov v obdelavo in odlaganje.

1.3 Organiziranost družbe

Podjetje Komunala Nova Gorica d.d. je bilo ustanovljeno leta 1950 za potrebe urejanja, vzdrževanja in čiščenja javnih objektov in površin, pogrebnih storitev ter zadovoljevanju drugih skupnih potreb prebivalcev na območju takratne občine Nova Gorica. Rast in razvoj podjetja je sledil razvoju potreb občanov, kar je pomenilo nastajanje in krepitev dejavnosti ravnanja z odpadki - tudi t.i. javne snage. Zaradi zagotavljanja večje stabilnosti in gospodarske sigurnosti je podjetje razvijalo tudi druge sorodne tržne dejavnosti, kot so hortikulturene storitve ter ključavničarske, mehanične in storitve gradbeništva.

Družba Komunala Nova Gorica d.d. je danes delniška družba, ki gospodarske javne službe s področja ravnanja s komunalnimi odpadki izvaja na podlagi koncesijske pogodbe (kot koncesionar).

Delničarji družbe Komunala Nova Gorica d.d. so domače pravne in fizične osebe. Na dan 31.12.2018 je imela družba Komunala Nova Gorica d.d. 12 delničarjev (vse iz Slovenije), od tega 3 fizične in 9 pravnih oseb. Med pravne osebe štejemo tudi KOMUNALO Nova Gorica d.d., ki ima v lasti 11.377 t.i. lastnih delnic.

Na dan 31.12.2018 je bila največja delničarka družbe družba Salonit Anhovo gradbeni materiali, d.d. iz Anhovega s 45,59 odstotnim deležem. Sledila ji je Mestna občina Nova Gorica s 30,70 odstotnim deležem. Tretji največji delničar družbe Komunala Nova Gorica d.d. je bila Občina Kanal ob Soči s 4,27 odstotnim deležem.

Skupni delež fizičnih oseb predstavlja 0,01 % osnovnega kapitala. Skupni delež pravnih oseb (občine in druge pravne osebe, brez sklada lastnih delnic) predstavlja 93,27 % osnovnega kapitala. Sklad lastnih delnic predstavlja 6,72 % osnovnega kapitala.

Osnovni kapital družbe Komunala Nova Gorica d.d. znaša 705.684,93 EUR in ga sestavlja 169.229 navadnih delnic z oznako KNGG. Delnice družbe so vplačane v celoti in dajejo vsem imetnikom enake pravice. Družba ni izdala drugih razredov delnic in vrednostnih papirjev. Nobeden od delničarjev nima posebne kontrolne pravice.

Komunala Nova Gorica d.d. je organizacijsko sestavljena iz poslovnih enot in delovnih enot. **Poslovne enote** so: ravnanje z odpadki in vzdrževanje komunalnih objektov. **Delovne enote** so: pogrebna služba, delavnice in skupne službe. Poslovno enoto vzdrževanje komunalnih objektov sestavljata delovni enoti vzdrževanje objektov in vzdrževanje površin. Poslovno enoto ravnanje z odpadki pa sestavljata delovni enoti zbiranje in odvoz odpadkov ter CERO.

2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Dne 15.11.2012 je vlada sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uredba MEDO), ki je pričela veljati 1.1.2013. V 5. členu Uredbe MEDO je določeno, da ceno storitve posamezne gospodarske javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo, t.j. tako imenovano zaračunano ceno, ki jo plača uporabnik.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi.

2.1 Izhodišča za pripravo elaborata

Občine, na področju katerih Komunala Nova Gorica izvaja gospodarske javne službe s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, ki v skladu z veljavno zakonodajo opravljajo vlogo regulatorja cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, v svojih oziroma medobčinskih aktih niso določile vseh potrebnih elementov, s čimer bi vnaprej postavile jasna pravila glede oblikovanja cen in izvajanja

poračunov. Zaradi odsotnosti teh pravil smo pri pripravi elaborata morali uporabiti določene predpostavke. Te so:

- enotne cene gospodarskih javnih služb,
- opredelitev dvoletnega obračunskega obdobja,
- vrednost najemnine in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- upoštevanje koncesijske dajatve v izračunu cen storitev,
- opredelitev upravičenih stroškov, povezanih z uporabo CERO,
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obračunsko obdobje,
- poračun cen za preteklo obračunsko obdobje.

Podrobneje so uporabljene predpostavke pojasnjene v nadaljevanju.

2.1.1 Enotne cene gospodarskih javnih služb

Temeljna predpostavka pripravljenega elaborata je uporaba enotnih cen GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki na področju Mestne občine Nova Gorica ter Občine Brda, Občine Kanal ob Soči, Občine Miren – Kostanjevica, Občine Šempeter – Vrtojba in Občine Renče – Vogrsko. Zaračunavanje storitev GJS po enotnih cenah na področju več občin Uredba MEDO ne predpisuje, ampak zgolj omogoča. Poleg formalnega sprejetja dogovora o zaračunavanju storitev GJS po enotnih cenah, bi se občine morale dogovoriti tudi o enotnih postopkih potrjevanja oziroma hkratnega uveljavljanja vsakokratnih novih cen. Čeprav formalni dogovor o tem v času priprave elaborata med občinami ni podpisan, pa so se storitve GJS s področja ravnanja s komunalnimi odpadki v vseh občinah, kjer te GJS izvaja Komunala Nova Gorica d.d., doslej zaračunavale po enotnih cenah. Prav tako so vse občine tudi potrdile nove (enotne) cene storitev GJS v letih 2016 in 2018.

2.1.2 Opredelitev dvoletnega obračunskega obdobja

Uredba MEDO v nobeni določbi ne definira, da bi bilo obračunsko obdobje eno leto, niti ne ureja načina trajanja in določitve obračunskega obdobja (vprašanje kaj je preteklo, sedanje in prihodnje obračunsko obdobje ter, ali je obračunsko obdobje 12 mesecev ali več ali manj v Uredbi MEDO ni urejeno).

Ker Mestna občina Nova Gorica ter občine Brda, Kanal ob Soči, Miren Kostanjevica, Renče Vogrsko in Šempeter Vrtojba niso obravnavale elaborata in posledično ne potrdile cen, izračunanih v Elaboratu o oblikovanju cen storitev GJS za predračunsko leto 2019 (in s tem tudi ne poračuna cen za leto 2017) smo v Elaboratu o oblikovanju cen storitve GJS za predračunsko leto 2020 upoštevali dvoletno obračunsko obdobje – obračuna za leti 2017 in 2018.

Kot prihodnje obračunsko obdobje pa smo upoštevali obdobje od 1.7.2020 do 30.6.2021 (odslej prihodnje obračunsko obdobje).

2.1.3 Vrednost najemnine in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb

Občine izvajalcu gospodarskih javnih služb obračunavajo najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije. Stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1, ki je sestavni del Uredbe MEDO.

Kljub temu, da je Komunala Nova Gorica d.d. deponijo prenehala uporabljati v letu 2013, sta Komunala Nova Gorica d.d. in Mestna občina Nova Gorica medsebojna pogodbeno razmerja z novimi razmerami uskladili s 1.7.2016 – s podpisom Aneksa št. 1 k pogodbi o prenosu infrastrukture in najemu infrastrukture, v katerem sta se dogovorila, da se iz najemnine od 1.7.2016 dalje izloči neuporabni del odlagališča v Stari Gori.

Občine pa Komunalni Nova Gorica ne zaračunavajo najemnine za uporabo 16 zbirnih centrov na področju občin ter 525 ekoloških otokov. Ker Komunala Nova Gorica d.d. ne razpolaga s podatkom o vrednosti infrastrukture, ki jo uporablja za izvajanje GJS zbiranja in prevoza mešanih komunalnih odpadkov, zneska najemnine za uporabo te infrastrukture ni mogoče oceniti. Zato tega (dodatnega) stroška nismo mogli upoštevati pri izračunu cen.

2.1.4 Sprejetje dogovora med Mestno občino Nova Gorica in Komunalo Nova Gorica d.d. o dodatni najemnini za uporabo javne infrastrukture

V skladu z določbami 3. člena Uredbe MEDO mora občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunavati najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe iz 1. člena te uredbe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe. V skladu z možnostmi iz tega člena sta se Mestna občina Nova Gorica in Komunala Nova Gorica d.d. dogovorili o »dodatni (tržni) najemnini« (najemnini, ki presega obračunano amortizacijo javne infrastrukture, potrebne za izvajanje gospodarskih javnih služb), ki jo bo Mestna občina Nova Gorica porabila za pokrivanje stroškov vzdrževanja odlagališča in zagotavljanja predpisanih ukrepov varstva okolja. Opisan način zaračunavanja najemnine je bil dogovorjen z Aneksom št. 1 k pogodbi o prenosu infrastrukture in najemu infrastrukture in se uporablja od 1.7.2016 dalje.

Skladno z dogovorom z MONG, smo v tem elaboratu izločili vrednost tržne najemnine, ki jo MONG porabi za pokrivanje stroškov za vzdrževanje odlagališča in zagotavljanje predpisanih ukrepov varstva okolja. Na podlagi tega dogovora, veljajo predlagane cene, ki so navedene v tabeli 42 pod odložnim pogojem, da bo najkasneje do 30.6.2020 med MONG in Komunalo Nova Gorica podpisana Pogodba o izvajanju obveznosti iz okoljevarstvenega dovoljenja za odlagališče nenevarnih odpadkov v Stari Gori, v kateri bo opredeljeno, da bo stroške vzdrževanja odlagališča krila MONG iz svojega proračuna. V nasprotnem primeru bodo s potrditvijo tega elaborata od 1.7.2020 veljale cene, ki so navedene v tabeli št. 1 in so bile na MONG posredovane z Elaboratom o oblikovanju cen storitev GJS s področja ravnanja s KO za leto 2020 dne 10.4.2020.

Tabela 1: Izračun stroška ravnanja z odpadki za gospodinjstva v Mestni občini Nova Gorica na osebo na mesec po cenah, veljavnih od 1.7.2020 dalje

	KOLIČINA	CENA	VREDNOST
	V KG	V EUR	V EUR
Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	20,61	0,0160	0,33
Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	20,61	0,1950	4,02
Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov	3,71	0,0418	0,16
Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	3,71	0,2612	0,97
Cena infrastrukture - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	12,00	0,0133	0,16
Cena izvajanja - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	12,00	0,0701	0,84
Cena infrastrukture – odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	4,20	0,0026	0,01
Cena storitve - odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	4,20	0,0221	0,09
Skupaj brez DDV			6,58

2.1.5 Upoštevanje stroška koncesijske dajatve v izračunu cen

Prav tako smo kot upravičene stroške izvajanja gospodarskih javnih služb upoštevali tudi strošek koncesijske dajatve. Čeprav je po naši oceni plačevanje »koncesnine« za izvajanje gospodarskih javnih služb vsebinsko »koncesnina«, ki je namenjena plačilu pravice od uporabe infrastrukture, bi po svoji vsebini morala biti najemnina) in lahko celo ustavno sporno (Zakon o gospodarskih javnih službah oziroma drugi predpisi namreč ne določajo, da je mogoče predpisovati takšna dodatna bremena uporabnikom storitev gospodarskih javnih služb, niti ne določajo natančnih okvirov za ureditev v koncesijskih aktih - po vsebini gre namreč za prikrito obdavčitev oziroma davek¹), pa je plačilo »koncesnine« urejeno v koncesijskih pogodbah, sklenjenih med Komunalo Nova Gorica in Mestno občino Nova Gorica. Dokler mora Komunala Nova Gorica za izvajanje gospodarskih javnih služb Mestni občini Nova Gorica plačevati koncesnino, je ta strošek potrebno upoštevati kot upravičen strošek izvajanja gospodarskih javnih služb.

2.1.6 Opredelitev upravičenih stroškov, povezanih z uporabo CERO

Kalkulacija cen storitev GJS lahko vključuje samo stroške, ki se nanašajo na izvajanje GJS. Poleg neupravičenih stroškov, ki so v Uredbi MEDO eksplicitno navedeni (globe, reprezentanca, sponzorstva, donacije), kot upravičene stroške izvajanja javne službe ni mogoče šteti vseh stroškov javne infrastrukture, ki ni (več) potrebna za izvajanje javne službe. V primeru Komunale Nova Gorica d.d. tako med upravičene stroške izvajanja GJS v letih 2017 in 2018 ni mogoče šteti nobenih stroškov, ki so povezani z delom odlagališča Stara Gora, ki se ne uporablja več za izvajanje javne službe (stroškov zapiralnih del deponije Stara Gora in stroškov vzdrževanja odlagališča po zaprtju).

Kot neupravičene stroške smo izločili tudi amortizacijo osnovnih sredstev, katerih amortizacijske stopnje presegajo stopnje, ki jih kot najvišje dopušča Uredba MEDO.

¹ Kljub določbi v 9. alineji 33. člena ZGJS (ki pa ureja odškodnino za izvajanje GJS in ne koncesnino).

2.1.7 Načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obračunsko obdobje

Načrtovane količine opravljenih storitev ter stroški in prihodki Komunale Nova Gorica d.d. za prihodnje obračunsko obdobje so načrtovani na podlagi ocen posloводства.

Za potrebe izračuna kalkulacije cene je pri tem (poleg načrtovanih količin) ključen strošek obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov. Komunala Nova Gorica d.d. je storitve obdelave in odlaganja v letu 2017 podizvajalcem plačevala po povprečni ceni 93,72 EUR/tono odpeljanih odpadkov brez stroškov prevoza, saj CEROZ d.o.o. v letu 2017 ni zmožal sprejemati celotne količine mešanih komunalnih odpadkov, nastalih na področju občin, za katere gospodarsko javno službo zbiranja komunalnih odpadkov izvaja Komunala Nova Gorica d.d. V letu 2018 je ta strošek zaradi spremembe podizvajalca narasel na 99,12 EUR/tono prevzetih mešanih komunalnih odpadkov.

Pri načrtovanju predračunskih stroškov prevzema mešanih komunalnih odpadkov za leto 2020 se predpostavlja, da bo mešane komunalne odpadke v obdelavo in odlaganje prevzel nov podizvajalec, s katerim se občine dogovarjajo za obdelavo in odlaganje odpadkov, po predvideni ceni 146,00 EUR na tonu prevzetih odpadkov (brez stroškov prevoza). Podrobnejša struktura cene je razvidna iz spodnje preglednice:

	Količina (t)	Cena (EUR/t)	Vrednost (EUR)
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov			
Strošek javne infrastrukture	12.500	27,93	349.125
Strošek storitve	12.500	83,79	1.047.375
Skupaj obdelava		111,72	1.396.500
Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov (35 %)			
Strošek javne infrastrukture	4.375	39,80	174.140
Strošek storitve	4.375	58,14	254.354
Skupaj odlaganje		97,94	428.494
OBDELAVA IN ODLAGANJE BREZ PREVOZA			1.824.994

V kolikor bi se MONG z občinami Brda, Kanal, Miren - Kostanjevica, Renče - Vogrsko in Šempeter Vrtojba dogovorila za izvajanje obdelave s katerimkoli drugim izvajalcem teh storitev, bo Komunala Nova Gorica d.d. cene teh storitev nemudoma spremenila.

Izračuni cen obdelave in odlaganja mešanih določenih vrst komunalnih odpadkov so prav tako pripravljeni na podlagi predpostavke, da bo te storitve kot izvajalec tudi po 1.7.2020 opravljala Komunala Nova Gorica d.d. Sprememba okoliščin (podelitev koncesije za izvajanje teh dveh GJS s strani občin) bo pomembno vplivala na realnost te predpostavke – v takem primeru bo namreč storitve teh dveh GJS moral zaračunavati nov izvajalec (koncesionar). Ker v tem trenutku še ni znano kdaj bodo občine koncesijo za obdelavo in odlaganje MKO podelile drugemu izvajalcu, smo v tem elaboratu upoštevali doslej vsa trenutno znana dejstva.

2.1.8 Opredelitev preteklega obračunskega obdobja

V skladu s 6. členom Uredbe MEDO mora izvajalec pri pripravi elaboratov za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Čeprav obračunsko obdobje v Uredbi MEDO ni definirano, pa je normalno, da se za obračunsko obdobje upošteva zadnje zaključeno obdobje za katerega se pripravljajo računovodski izkazi.

Kot preteklo obračunsko obdobje smo v tem elaboratu določili leti 2017 in 2018, saj za ti dve leti poračun še ni bil opravljen.

2.2 Predpisan način oblikovanja cen

V skladu z 22. členom Uredbe MEDO se pri javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki ločeno oblikujejo cene za posamezne gospodarske javne službe s področja ravnanja z odpadki, pri čemer pa se na računu ločeno prikažejo naslednje cene in sicer:

1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje:
 - ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - ločeno zbrane odpadne embalaže in
 - mešanih komunalnih odpadkov.
2. Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.
3. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov.
4. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.

Vsaka izmed zgoraj navedenih cen storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki se tudi na računu prikazujejo ločeno.

Ker Komunala Nova Gorica d.d. storitve GJS obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov ne izvaja sama (kot dveh posebnih GJS) in ker je izbor podizvajalca edino smiselno opravljati na podlagi (najnižje) skupne ponujene cene za storitve obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov, smo te stroške v kalkulacijah upoštevali glede na podatke iz izstavljenih računov podizvajalcev – izvajalcev obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov ter odlaganja ostankov obdelave.

2.3 Možnosti subvencioniranja cen storitev

Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine, vendar samo za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti. Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

3 OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

9. člen Uredbe določa, da elaborat vsebuje:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena,
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 (2006).

Dne 18.4.2014 je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje sicer objavilo seznam primerljivih območji in cen storitev na teh primerljivih območjih (primerljiva območja so določena samo glede na kriterij števila prebivalcev in gostote naseljenosti, ne upoštevajo pa načina izvajanja GJS (ali ima izvajalec GJS v upravljanju odlagališče ali ne), pogostosti odvozov posameznih vrst odpadkov, reliefnih posebnosti, ipd.), zato ti podatki za vsebinsko smiselno primerjavo niso primerni.

4 ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV JAVNE SLUŽBE RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

Pri izdelavi tega elaborata smo kot predračunske količine in stroške let 2017 in 2018 upoštevali predračunske količine in stroške iz elaboratov o oblikovanju cen storitev gospodarskih javnih služb za ti dve leti. Zaradi načrtovanih postopkov podeljevanja koncesij (preko javnega razpisa) v istem letu, je

Komunala NG Elaborat za leto 2017 dostavila občinam, vendar ga občine na svojih občinskih svetih niso obravnavale.

4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za leti 2017 in 2018

Tabela 2: Količina (v kg)

KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
Količina zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov	18.500.000	18.750.000	19.888.308	20.272.706	40.161.014
Količina zbranih bioloških odpadkov	2.300.000	2.400.000	1.997.510	2.187.300	4.184.810
Količina mešanih komunalnih odpadkov oddanih v obdelavo	13.200.000	13.200.000	13.129.940	12.912.910	26.042.850
Količina odloženih odpadkov	6.000.000	4.620.000	6.398.499	6.481.144	12.879.643

4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leti 2017 in 2018

Obračunski stroški za leti 2017 in 2018 so določeni na podlagi revidiranih letnih poročil Komunale Nova Gorica d.d. za leti 2017 in 2018. Za leto 2017 so bili stroški z letnega poročila znižani za:

- stroške reprezentance, glob, sponzorstev in donacij v skupnem znesku 14.697 EUR,
- stroške amortizacije iz naslova uporabe višjih stopenj od določenih v Uredbi MEDO (15.959 EUR),
- stroške odvetniških storitev (29.846 EUR),
- stroške vzdrževanja odlagališča v letu 2017 (325.514 EUR); ker MONG te stroške krije od 1.7.2016 dalje,
- odhodke iz naslova zamudnih obresti (15.843 EUR),
- odhodke iz naslova sodnih taks (16.593 EUR),
- prevrednotovalne poslovne odhodke v znesku, ki se ne nanaša na izvajanje GJS (92.310 EUR),
- prevrednotovalne poslovne odhodke pri izločitvi osnovnih sredstev, ki se ne nanašajo na izvajanje GJS (31.590 EUR),
- druge odhodke iz preteklih let v znesku 22.429 EUR.

Tako določeni skupni obračunski stroški izvajanja storitev GJS ravnanja s komunalnimi odpadki so bili v letu 2017 (4.746.116 EUR) ravno v okviru predračunskih za leto 2017 (4.762.088 EUR) oziroma za 15.972 EUR nižji.

Po enaki metodologiji smo tudi stroške izvajanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki so navedeni v letnem poročilu Komunale Nova Gorica d.d. za leto 2018 znižali za:

- stroške reprezentance, glob, sponzorstev in donacij v skupnem znesku 23.850 EUR,
- stroške amortizacije iz naslova uporabe višjih stopenj od določenih v Uredbi MEDO (44.719 EUR),
- stroške odvetniških storitev (5.016 EUR),
- stroške vzdrževanja odlagališča v letu 2017 (337.153 EUR), saj ter stroške krije od 1.7.2016 dalje krije MONG,
- odhodke iz naslova zamudnih obresti (726 EUR),
- odhodke iz naslova sodnih taks (5.868 EUR),
- prevrednotovalne poslovne in druge odhodke v znesku, ki se ne nanaša na izvajanje GJS (6.700 EUR).

Znotraj same strukture teh stroškov med posameznimi tarifami pa prihaja do večjih razlik, ki so posledica:

- spremenjenega načina obravnave stroškov prevzema kosovnih odpadkov. Pri predračunu za leto 2017 so bili ti stroški vključeni v stroške odlaganja ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov, medtem ko smo pri samem obračunu za leto 2017 te stroške vključili v okvir stroškov zbiranja mešanih komunalnih odpadkov. Ta sprememba je posledica sprejetih sprememb odlokov o ravnanju s komunalnimi odpadki v skladu s katerimi je ravnanje s kosovnimi odpadki v celoti obveznost izvajalca GJS zbiranja komunalnih odpadkov (in ne izvajalca GJS obdelave komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov). Pri predračunskih in obračunskih stroških leta 2018 so stroški prevzema kosovnih odpadkov vključeni s storitve izvajanja gospodarske javne službe zbiranja mešanih komunalnih odpadkov.
- Nižjega realiziranega deleža zbranih bioloških odpadkov v vseh komunalnih odpadkih od načrtovanega. Ker Komunala NG stroške zbiranja razporeja med stroške zbiranja mešanih komunalnih in stroške zbiranja bioloških odpadkov z uporabo sodila (deleža mešanih komunalnih oziroma bioloških odpadkov v vseh komunalnih odpadkih), se je ta sprememba v letih 2017 in 2018 odrazila v nižjih stroških zbiranja bioloških odpadkov in višjih stroških zbiranja mešanih komunalnih odpadkov od načrtovanih.

4.2.1 Zbiranje določenih vrst mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 3: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
1. NEPOSREDNI STROŠKI	1.897.916	2.141.201	2.156.570	2.436.186	4.592.756
- porabljeno gorivo	184.366	193.194	189.930	218.974	408.904
- drugi stroški materiala	223.327	188.780	261.028	261.647	522.675
- stroški storitev	668.938	892.685	848.597	1.003.231	1.851.828
- stroški dela	783.349	825.264	809.516	901.485	1.711.001
- drugi neposredni stroški	37.937	41.278	47.499	50.849	98.348
2. POSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI	398.340	454.223	418.120	428.328	846.448
- amortizacija	242.849	286.949	237.431	236.894	474.326
- posredni proizvodjalni stroški	132.052	137.814	147.715	161.342	309.057
- prevrednotenje/drugo	23.439	29.460	32.973	30.092	63.065
3. SPLOŠNI STROŠKI	209.696	222.378	226.773	236.222	462.995
- nabavni	30.750	32.609	33.253	35.433	68.686
- splošni	132.729	140.756	143.538	148.820	292.358
- prodajni	46.217	49.012	49.981	51.969	101.950
4. STROŠEK OBRESTI	263	14.506	16.110	19.473	35.583
5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI	21.372	0	15.244	16.521	31.765
6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA	50.364	78.138	61.522	68.789	130.311
7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE	-135.295	-141.758	-203.359	-149.102	-352.461
- prodaja odpadnih surovin	-114.267	-120.412	-160.966	-122.481	-283.447
- zavarovanje, trošarine, izvršbe	-21.028	-21.346	-42.392	-26.621	-69.013
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	2.442.656	2.768.688	2.690.980	3.056.418	5.747.397

Obračunski stroški za leto 2017 so od predračunskih za isto leto višji za 248.324 EUR in sicer iz naslova:

- upoštevanja stroškov prevzema kosovnih odpadkov v okviru stroškov zbiranja v obračunu za leto 2017 (131.420 EUR), saj so bili v predračunu za leto 2017 ti stroški upoštevani v okviru stroškov odlaganja ostankov obdelave odpadkov;
- nižjega deleža zbranih bioloških odpadkov v zbranih komunalnih odpadkih od načrtovanega. Ker se s tem sodilom v Komunali NG deli skupne stroške zbiranja med zbiranje mešanih komunalnih in bioloških odpadkov, se je sprememba deleža odrazila v skupno višjih stroških izvajanja te dejavnosti.

Obračunski stroški za leto 2018 so za 287.730 EUR višji od predračunskih za isto leto.

- Stroški porabljenega goriva so višji za 25.780 EUR zaradi povečanega števila prevoženih kilometrov, kar je posledica povečanega števila odvozov odpadkov zaradi povečanih količin odpadkov.
- Stroški porabljenega materiala so večji za 72.867 EUR, kar je posledica večjega števila nabavljenih rezervnih delov za smetarska vozila in avtogum in ostalega drobnega materiala (biološko razgradljive podloge, detergenti...)
- Stroški storitev so višji za 110.546 EUR predvsem zaradi povečanih stroškov transportnih storitev mešanih, bio in kosovnih odpadkov, ki so tudi posledica povečanih količin odpadkov.
- Stroški dela so za 76.221 EUR višji od načrtovanih.

Tabela 4: Stroški javne infrastrukture

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
1. STROŠEK AMORTIZACIJE ALI NAJEMA - ZC CERO	127.731	128.755	131.549	131.823	263.372
3. STROŠEK NAJEMNINE (VZDRŽEVANJE DEPONIJE)	347.871	295.288	301.699	299.668	601.367
4. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	1.993	2.288	3.581	3.557	7.138
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	477.595	426.331	436.829	435.048	871.877

Razlika med načrtovanimi in realiziranimi stroški javne infrastrukture v letu 2017 je predvsem posledica tega, da so celotni stroški dodatne najemnine pri predračunu za leto 2017 bremenili dejavnost zbiranja mešanih komunalnih odpadkov, pri obračunu za to leto pa smo stroške najemnin razdelili med dejavnosti zbiranja mešanih in bioloških odpadkov. Razlika med načrtovanimi in realiziranimi stroški javne infrastrukture v letu 2018 je minimalna.

4.2.2 Zbiranje bioloških odpadkov

Tabela 5: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
1. NEPOSREDNI STROŠKI	278.676	261.251	274.060	300.995	575.055
- porabljeno gorivo	24.582	24.024	19.076	23.626	42.702
- drugi stroški materiala	29.777	23.475	26.217	28.230	54.447
- stroški storitev	114.812	105.994	142.692	146.388	289.080
- stroški dela	104.446	102.625	81.305	97.265	178.570
- drugi neposredni stroški	5.058	5.133	4.771	5.486	10.257
2. POSREDNI PROIZAJALNI STROŠKI	53.112	54.308	41.994	46.214	88.208
- amortizacija	32.380	33.507	23.847	25.559	49.406
- posredni proizvajalni stroški	17.607	17.138	14.836	17.408	32.244
- prevrednotenje/drugo	3.125	3.664	3.312	3.247	6.559
3. SPLOŠNI STROŠKI	27.959	27.653	22.776	25.487	48.263
- nabavni	4.100	4.055	3.340	3.823	7.163
- splošni	17.697	17.504	14.416	16.057	30.473
- prodajni	6.162	6.095	5.020	5.607	10.627
4. STROŠEK OBRETI	35	1803,886	1618,027587	2101	3719,027587
5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI	2.850	0	1.531	1.782	3.313
6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA	6.712	7.976	6.179	7.423	13.602
7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE	-2.804	-2.654	-4.258	-2.872	-7.130
- prodaja odpadnih surovin	0		0		0
- ostali prihodki	-2.804	-2.654	-4.258	-2.872	-7.130
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	366.540	350.339	343.901	381.130	725.031

Iz tabele 5 je razvidno, da so obračunski stroški leta 2017 nižji od predračunskih. Razlog je predvsem v nižjem deležu zbranih bioloških odpadkov od načrtovanega, zaradi česar je večji obračunskih stroškov zbiranja komunalnih odpadkov bremenil dejavnost zbiranja mešanih komunalnih odpadkov. V letu 2018 so obračunski stroški kljub nižjemu deležu višji od predračunskih za isto leto, kar je posledica višjih realiziranih skupnih stroškov izvajanja gospodarske javne službe zbiranja od načrtovanih za isto leto. Razloge oziroma odstopanja za to so navedeni v pojasnilih Tabele 3.

Tabela 6: Stroški javne infrastrukture

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
1. STROŠEK AMORTIZACIJE ALI NAJEMA ZC CERO	17.031	16.007	13.212	14.223	27.435
2. STROŠEK NAJEMNINE (VZDRŽEVANJE DEPONIJE)	0	36.712	30.302	32.332	62.634
3. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	266	284	360	384	744
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	17.297	53.003	43.874	46.939	90.813

Strošek najemnine za leto 2017 je od predračunskega višji predvsem zaradi tega, ker je bilo pri predračunu predvideno, da bodo celotni stroški najemnine infrastrukture pri predračunu za leto 2017 bremenili dejavnost zbiranja mešanih komunalnih odpadkov, pri obračunu za leto 2017 pa smo stroške najemnin razdelili med dejavnosti zbiranja mešanih in bioloških odpadkov. Obračunski stroški javne infrastrukture za leto 2018 so nižji od predračunskih zaradi manjšega realiziranega deleža bioloških odpadkov od načrtovanega za isto leto.

4.2.3 Obdelava in odlaganje mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 7: Predračunski stroški izvajanja storitev obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov za leti 2017 in 2018

Opis	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018
	Obdelava	Obdelava	Odlaganje	Odlaganje
1. NEPOSREDNI STROŠKI	277.200	424.644	366.000	161.977
- porabljeno gorivo				
- drugi stroški materiala				
- stroški oddaje odpadkov v obdelavo in odlaganje	277.200	424.644	366.000	161.977
- stroški monitoringa				
- stroški drugih storitev				
- stroški dela				
- drugi neposredni stroški				
2. POSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI				
- amortizacija				
- posredni proizvajalni stroški				
- prevrednotenje/drugo				
3. SPLOŠNI STROŠKI				
- nabavni				
- splošni				
- prodajni				
4. STROŠEK OBRESTI				
5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI				
6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA				
7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE	0	0	0	0
- prihodki od posebnih storitev				
- subvencije				
- prihodki od investicijskega evra				
- prihodki za zaračunano predhodno obdelavo MONG				
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	277.200	424.644	366.000	161.977

Tabela 8: Obračunski stroški izvajanja storitev obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov za leti 2017 in 2018

Opis	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
	Obdelava	Obdelava	Obdelava	Odlaganje	Odlaganje	Odlaganje
1. NEPOSREDNI STROŠKI	408.404	596.634	1.005.038	176.691	187.208	363.899
- porabljeno gorivo						
- drugi stroški materiala						
- stroški oddaje odpadkov v obdelavo in odlaganje	408.404	596.634	1.005.038	176.691	187.208	363.899
- stroški monitoringa						
- stroški drugih storitev						
- stroški dela						
- drugi neposredni stroški						
2. POSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI						
- amortizacija						
- posredni proizvajalni stroški						
- prevrednotenje/drugo						
3. SPLOŠNI STROŠKI						
- nabavni						
- splošni						
- prodajni						
4. STROŠEK OBRESTI						
5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI						
6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA						
7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE	0	0	0	0	0	0
- prihodki od posebnih storitev						
- subvencije						
- prihodki od investicijskega evra						
- prihodki za zaračunano predhodno obdelavo MONG						
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	408.404	596.634	1.005.038	176.691	187.208	363.899

Tabela 9: Predračunski stroški javne infrastrukture v letih 2017 in 2018

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018	PREDRAČUN 2017	PREDRAČUN 2018
	Obdelava	Obdelava	Odlaganje	Odlaganje
1. STROŠEK INFRASTRUKTURE PODIZVAJALCA	448.800	531.036	366.000	161.977
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	0		0	
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0		0	
4. STROŠEK FINANČNIH JAMSTEV	0		0	
5. OBRESTI ZA FINANCIRANJE GRADNJE	0		0	
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	448.800	531.036	366.000	161.977

Tabela 10: Obračunski stroški javne infrastrukture v letih 2017 in 2018

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ	OBRAČUN 2017	OBRAČUN 2018	OBRAČUN SKUPAJ
	Obdelava	Obdelava	Obdelava	Odlaganje	Odlaganje	Odlaganje
1. STROŠEK INFRASTRUKTURE PODIZVAJALCA	492.761	347.986	840.747	152.676	148.134	300.810
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE						
3. STROŠEK ODŠKODNIN						
4. STROŠEK FINANČNIH JAMSTEV						
5. OBRESTI ZA FINANCIRANJE GRADNJE						
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	492.761	347.986	840.747	152.676	148.134	300.810

Iz zgornjih preglednic je razvidno, da so bili skupni načrtovani stroški prevzema odpadkov za leto 2017 (1.458.000 EUR) za 227.468 EUR višji od realiziranih v letu 2017 (skupaj 1.230.532 EUR). Glavni razlog za to razliko je sprememba v načinu obravnavanja prevzema kosovnih odpadkov. Strošek prevzema teh odpadkov je bil pri pripravi načrta za leto 2017 upoštevan med stroške odlaganja, pri obračunu za leto 2017 pa smo te stroške vključili med stroške zbiranja mešanih komunalnih odpadkov. Obračunski stroški prevzema odpadkov za leto 2018 (1.279.962 EUR) so skoraj enaki načrtovanim (1.279.634 EUR).

Med vrednostjo posameznih postavk predračunskih in obračunskih stroškov storitve oziroma uporabe infrastrukture obdelave in odlaganja pa prihaja tudi do razlik, ki so posledica razlik med načrtovanim in realiziranim deležem odloženih odpadkov ter načrtovanim in realiziranim deležem stroškov obdelave in odlaganja podizvajalcev, ki se nanaša na uporabo javne infrastrukture (na izvajanje storitve), kar pa na končno ceno storitve nima vpliva.

4.3 Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe v preteklem obračunskem obdobju

Občinski sveti občin, kjer Komunala Nova Gorica d.d. opravlja storitve gospodarskih javnih služb zbiranja, prevoza, obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov, so bile v letu 2016 sprejete cene teh storitev, z veljavnostjo 1.7.2016 v Mestni občini Nova Gorica, Občini Miren Kostanjevica, Občini Renče Vogrsko in Občini Brda potrjene s 1.7.2016, v občini Šempeter Vrtojba pa s 1.11.2016. Te cene so v povprečju višje od obračunskih cen za leto 2017, saj je bil pri izračunu teh cen upoštevan tudi poračun prenizkih cen v letu 2014.

Med predračunskimi in obračunskimi cenami za leto 2017 pa prihaja do razlik, ki pa so predvsem posledica razlik med načrtovanimi in realiziranimi količinami posameznih vrst odpadkov, ob dejstvu, da je pomemben del stroškov izvajanja GJS zbiranja komunalnih odpadkov, stalen (neodvisen od zbranih količin) ter drugačnega upoštevanja stroškov prevzema kosovnih odpadkov in stroškov najema čistilne naprave v obračunskih stroških 2017 v primerjavi s predračunskimi.

Občinski sveti občin, kjer Komunala Nova Gorica d.d. opravlja storitve gospodarskih javnih služb zbiranja, prevoza, obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov, so s 1.7.2018 potrdili nove cene storitve gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v katerih poračun cen zaradi v povprečju nižjih potrjenih od obračunskih cen v letu 2016 ni bil upoštevan.

4.3.1 Potrjene cene v preteklem obračunskem obdobju

S 1.7.2016 so bile v Mestni občini Nova Gorica, Občini Miren Kostanjevica, Občini Renče Vogrsko in Občini Brda (s 1.11.2016 v Občini Šempeter Vrtojba) potrjene cene izvajanja storitev gospodarskih javnih služb s področja ravnanja s komunalnimi odpadki:

	CENA
	V EUR/kg
Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	0,0351
Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1794
Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov	0,0120
Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,1574
Cena infrastrukture - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0390
Cena izvajanja - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0091
Cena infrastrukture – odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0320
Cena storitve - odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0061

Te cene so bile sestavljene iz načrtovanih cen za leto 2016 in dela cene, ki je bil namenjen poročanju preizkušnih cen v letu 2014. Sestava teh cen je razvidna iz spodnje preglednice:

OPIS	DEL CENE	PREDRAČUNSKA CENA 2016	PORAČUN ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	KONČNA CENA ZA LETO 2016
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0269	0,0081	0,0351
	Izvajanje	0,1279	0,0514	0,1794
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0075	0,0045	0,0120
	Izvajanje	0,1370	0,0204	0,1574
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0390	0,0000	0,0390
	Izvajanje	0,0495	-0,0404	0,0091
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0369	-0,0049	0,0320
	Izvajanje	0,0422	-0,0362	0,0061

S 1.7.2018 so bile v Mestni občini Nova Gorica, Občini Miren Kostanjevica, Občini Renče Vogrsko, Občini Brda in Občini Šempeter Vrtojba potrjene nove cene izvajanja storitev gospodarskih javnih služb s področja ravnanja s komunalnimi odpadki:

	CENA
	V EUR
Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	0,0227
Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1477
Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov	0,0221
Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,1460
Cena infrastrukture - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0402
Cena izvajanja - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0322
Cena infrastrukture – odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0333
Cena storitve - odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0351

Ker v teh cenah ni več upoštevan poračun prenizkih cen, so te potrjene cene v povprečju nekoliko nižje od potrjenih v letu 2016. Posledično so bili v letu 2018 prihodki komunale Nova Gorica d.d. iz naslova zaračunanih storitev gospodarskih javnih služb s področja ravnanja odpadki (smetarine) v letu 2018 (5.045.909 EUR) nižji od istovrstnih prihodkov v letu 2017 (5.089.269 EUR).

4.3.2 Predračunske cene za preteklo obračunsko obdobje

Predračunske cene storitev gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki za preteklo obračunsko obdobje, ki so predstavljene v nadaljevanju, so bile pripravljene v skladu z določbami Uredbe MEDO in predstavljene v Elaboratu o oblikovanju cen storitev GJS za leto 2017 in Elaboratu o oblikovanju cen storitev GJS za leto 2018.

I. Predračunske cene izvajanja storitev

Tabela 11: Predračunske cene za preteklo obračunsko obdobje – izvajanje storitev

Opis	PREDRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2017	PREDRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2018
	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1320	0,1477
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,1594	0,1460
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0210	0,0322
Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0610	0,0351

II. Predračunske cene uporabe javne infrastrukture

Tabela 12: Predračunske cene za preteklo obračunsko obdobje – uporaba javne infrastrukture

Opis	PREDRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2017	PREDRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2018
	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,0258	0,0277
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,0075	0,0221
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0340	0,0402
Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0610	0,0333

4.3.3 Obračunske cene za preteklo obračunsko obdobje

I. Obračunska cena izvajanja storitev

Tabela 13: Obračunske cene – izvajanje storitev

Opis	OBRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2017	OBRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2018	POVPREČNE OBRAČUNSKÉ CENE*
	V EUR NA KG	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1353	0,1508	0,1431
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,1722	0,1742	0,1733
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0311	0,0462	0,0386
Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0276	0,0289	0,0283

*Povprečne obračunske cene za leti 2017 in 2018 skupaj so izračunane kot kvocient vsot obračunskih stroškov izvajanja posameznih storitev v letih 2017 in 2018 ter vsot obračunskih količin odpadkov za leti 2017 in 2018

II. Obračunske cene uporabe javne infrastrukture

Tabela 14: Obračunske cene – uporaba javne infrastrukture

Opis	OBRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2017	OBRAČUNSKÉ CENE ZA LETO 2018	POVPREČNE OBRAČUNSKÉ CENE*
	V EUR NA KG	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,0220	0,0215	0,0217
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,0220	0,0215	0,0217
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0375	0,0269	0,0323
Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	0,0239	0,0229	0,0234

*Povprečne obračunske cene za leti 2017 in 2018 skupaj so izračunane kot kvocient vsot obračunskih stroškov izvajanja posameznih storitev v letih 2017 in 2018 ter vsot obračunskih količin odpadkov za leti 2017 in 2018

4.3.4 Pojasnilo razlik med potrjenimi, predračunskimi in obračunskimi cenami

Pojasnila razlik med potrjenimi in obračunskimi cenami so pojasnjena v točki 4.3. Razlike med predračunsko in obračunsko ceno zbiranja mešanih komunalnih odpadkov so relativno majhne in so v okviru sprejemljivih odstopanj načrtovanih ter realiziranih količin in stroškov, ob dejstvu, da je pomemben del stroškov izvajanja GJS zbiranja komunalnih odpadkov, stalen (neodvisen od zbranih količin) ter drugačnega upoštevanja stroškov prevzema kosovnih odpadkov in stroškov najema čistilne naprave v obračunskih stroških v primerjavi s predračunskimi.

Potrjene cene v letu 2017 se razlikujejo od predračunskih in obračunskih predvsem iz razloga, da so bile te cene izračunane za leto 2016 in potrjene v letu 2016, pri čemer:

- so bili stroški prevoza do centra za obdelavo vključeni med stroške obdelave mešanih komunalnih odpadkov, stroški prevzema bioloških odpadkov pa so se v skladu s sodili razporejali tako na stroške zbiranja mešanih komunalnih kot tudi bioloških odpadkov,
- je bila pri izračunu teh cen upoštevana tudi izvedba poročila zaradi prenizkih cen v letu 2014.

Potrjene cene v letu 2018 (s 1.7.2018) so primerljive z obračunskimi za leto 2018. Razlike med potrjenimi cenami obdelave in odlaganja ter obračunskimi cenami teh storitev so predvsem posledica razhajanj med načrtovano strukturo cene podizvajalcev in realizirano strukturo cene.

4.4 Primerjava obračunske cene javne službe z obračunskimi cenami javne službe na primerljivih območjih

Tabela 15: Primerjava obračunskih cen z obračunskimi cenami na primerljivem območju

	OBRAČUNSKE CENE KOMUNALA NG*	PRIMERLJIVE OBRAČUNSKE CENE ZA LETO 2013 ²
Cene infrastrukture	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,0217	0,0056
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,0217	0,0061
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0323	0,0141
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	0,0234	0,0444
	OBRAČUNSKE CENE KOMUNALA NG*	PRIMERLJIVE OBRAČUNSKE CENE ZA LETO 2013
Cene izvajanja	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1431	0,1220
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,1733	0,1530
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0386	0,0644
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	0,0283	0,0716

*povprečne obračunske cene za leti 2017 in 2018

V Tabeli 15 je predstavljena primerjava med povprečnimi izračunanimi obračunskimi cenami Komunale Nova Gorica za leto 2017 in 2018 ter obračunskimi cenami za leto 2013 za primerljivo področje v katerega je vključena Mestna občina Nova Gorica. Ker pa so kriteriji, po katerih so določena primerljiva območja, vsebinsko sporni, in ker je s 1.1.2017 prišlo do bistvene sprememb v načinu izvajanja GJS obdelave mešanih komunalnih odpadkov, je uporaba te primerjave omejena.

4.5 Primerjava potrjenih cen javne službe s potrjenimi cenami javne službe na primerljivih območjih

Tabela 16: Primerjava potrjenih cen v letu 2018 s potrjenimi cenami na primerljivem območju

	POTRJENE CENE V LETU 2018 KOMUNALE NG	PRIMERLJIVE POTRJENE CENE ZA LETO 2013 ³
Cene infrastrukture	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,0227	0,0062
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,0221	0,0077
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0402	0,0143
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	0,0333	0,0443

²http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/odpadki/primerljiva_obmocja_gjsvo_2014.pdf so bile zadnje objavljene cene na »primerljivem območju«. Na spletnih straneh ministrstva so od leta 2014 dalje objavljene cene po posameznih izvajalcih GJS in občinah (ne več po primerljivih območjih). Zadnji podatki so dostopni na naslovu: http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/cenovno_spremljanje_izvajanja_javnih_sluzb_oskrbe_s_pitno_vodo_in_odvajanja_in_ciscenja_komunalne_in_padavinske_odpadne_vode/

³http://www.mop.gov.si/fileadmin/mop.gov.si/pageuploads/podrocja/odpadki/primerljiva_obmocja_gjsvo_2014.pdf, kar so zadnje objavljene cene na »primerljivem območju«. Na spletnih straneh ministrstva so od leta 2014 dalje objavljene cene po posameznih izvajalcih GJS in občinah (ne več po primerljivih območjih). Zadnji podatki so dostopni na naslovu: http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/voda/cenovno_spremljanje_izvajanja_javnih_sluzb_oskrbe_s_pitno_vodo_in_odvajanja_in_ciscenja_komunalne_in_padavinske_odpadne_vode/

Cene izvajanja	POTRJENE CENE V LETU 2018 KOMUNALE NG	PRIMERLJIVE POTRJENE CENE ZA LETO 2013
	V EUR NA KG	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1477	0,1269
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,1460	0,1749
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0322	0,0619
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	0,0351	0,0725

V Tabeli 16 je predstavljena primerjava med cenami, po katerih je Komunala Nova Gorica d.d. zaračunavala opravljene storitve od 1.7.2018 dalje in potrjenimi cenami za leto 2013 na primerljivem področju v katerega je vključena Mestna občina Nova Gorica. Ker so kriteriji, po katerih so določena primerljiva območja, vsebinsko sporni in ker je s 1.1.2017 prišlo do bistvene spremembe v načinu izvajanja GJS obdelave mešanih komunalnih odpadkov, je uporaba te primerjave omejena.

4.6 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe s primerljivimi območji, s pomočjo kazalnikov

Primerjava kazalnikov podjetja s povprečjem panoge javne službe so z vidika stroke sporni, ker ne upoštevajo pogojev izvajanja posameznih izvajalcev, njihove specifične značilnosti izvajanja posamezne javne službe. Geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območij bistveno vplivajo na stroške izvajanja posamezne dejavnosti. Brez upoštevanja specifičnih pogojev izvajanja se lahko izvajalcu pripiše neučinkovito izvajanje in se temu primerno priznajo nižji stroški, čeprav je razlog nedoseganja primerljivih vrednosti v različnih oz. zahtevnejših pogojih izvajanja dejavnosti. Zato je primerjanje objavljenih podatkov AJPES-a neustrezno. Strokovno relevantnejši bi bili podatki, izračunani na podlagi poročil izvajalcev javnih služb, v povezavi s predpisanimi oskrbovalnimi standardi v posameznih občinah ter s tem povezano učinkovitostjo poslovanja.

4.6.1 Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti

Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti v panogi E38 – ZBIRANJE IN ODVOZ ODPADKOV TER RAVNANJE Z NJIMI; PRIDOBIVANJE SEKUNDARNIH SUROVIN v letu 2018 znaša 1,23(vir: AJPES, spletna povezava: <https://www.ajpes.si>)

Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti družbe za leto 2018 je bila 2,36 (vir: AJPES, spletna povezava: <https://www.ajpes.si>).

4.6.2 Gospodarnost poslovanja

Gospodarnost poslovanja v panogi E38 – ZBIRANJE IN ODVOZ ODPADKOV TER RAVNANJE Z NJIMI; PRIDOBIVANJE SEKUNDARNIH SUROVIN v letu 2018 je bila 1,02 (vir: AJPES, spletna povezava: <https://www.ajpes.si>).

Gospodarnost poslovanja družbe za leto 2018 je bila 1,02 (vir: AJPES, spletna povezava: <https://www.ajpes.si>).

4.6.3 Povprečna mesečna plača na zaposlenca

Povprečna mesečna bruto plača v panogi E38 – ZBIRANJE IN ODVOZ ODPADKOV TER RAVNANJE Z NJIMI; PRIDOBIVANJE SEKUNDARNIH SUROVIN v letu 2018 je 1.621 EUR.

(vir: AJPES, spletna povezava: <http://www.ajpes.si/>)

Povprečna mesečna bruto plača zaposlenih v družbi Komunala Nova Gorica d.d. je v letu 2018 znašala 1.557EUR. (vir: AJPES, spletna povezava: <http://www.ajpes.si/>)

4.7 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Tabela 17: Količine – prihodnje obračunsko obdobje (v kg)

KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV	PREDRAČUN 2020
Količina zbranih komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov	19.100.000
Količina zbranih bioloških odpadkov	2.600.000
Količina mešanih komunalnih odpadkov, oddanih v obdelavo	12.500.000
Količina odloženih mešanih komunalnih odpadkov	4.375.000

Načrtujemo se, da bo skupna količina zbranih odpadkov v letu 2020 nižja kot v letu 2018. Temu potrjuje tudi dejstvo, da je bilo že v letu 2019 zbranih manj komunalnih odpadkov iz naslova gospodarske javne službe kot v letu 2018 in sicer 19.390.846 kg ostalih komunalnih odpadkov, ter 2.442.836 kg bioloških odpadkov. V letu 2017 in 2018 smo zbrali večjo količino odpadkov kot smo načrtovali predvsem iz naslova ločeno zbranih frakcij. Razveseljuje trend izboljševanja odstotka ustreznosti ločeno zbranih odpadkov po letih.

4.8 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za v prihodnjem obračunskem obdobju

4.8.1 Gospodarska javna služba zbiranje določenih vrst mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 18: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	PREDRAČUN
	2020
1. NEPOSREDNI STROŠKI	2.567.041
- porabljeno gorivo	218.900
- drugi stroški materiala	264.263
- stroški storitev	1.025.970
- stroški dela	1.006.508
- drugi neposredni stroški	51.400
2. POSREDNI PROIZVAJALNI STROŠKI	484.771
- amortizacija	289.769
- posredni proizvodjalni stroški	165.095
- prevrednotenje/drugo	29.907
3. SPLOŠNI STROŠKI	252.456
- nabavni	37.526
- splošni	162.440
- prodajni	52.490
4. STROŠEK OBRESTI	28.148
5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI	15.494
6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA	67.952
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	3.415.863
7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE	-103.111
- prihodki od odpadnih surovin	-84.247
- drugi prihodki, ki zmanjšujejo stroške	-18.864
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	3.312.752

V Tabeli 18 so predstavljeni načrtovani stroški zbiranja mešanih komunalnih odpadkov. Ti so višji od realiziranih v letu 2018, predvsem zaradi:

- povišanja stroškov dela v višini skladu z Zakonom o minimalni plači in s Kolektivno pogodbo komunalnih dejavnosti;
- povišanih cen prevzema kosovnih odpadkov in prevzema lesa, kar je posledica spremenjenih tržnih razmer;
- načrtovanih povišanih stroškov goriva, saj cene goriva neprenehoma naraščajo, nadaljevanje trenda pa se pričakuje tudi v letu 2020;
- povečanih stroškov transportnih storitev, ki so posledica povišane cene goriva in cestnin;
- povečanih strokov amortizacije iz naslova novo nabavljenih osnovnih sredstev v letu 2019 in načrtovanih nabav osnovnih sredstev v letu 2020;

- znižanja cen odpadnih surovin, kar je posledica spremenjenih tržnih razmer.

Tabela 19: Stroški javne infrastrukture

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	PREDRAČUN
	2020
1. STROŠEK NAJEMA ZC CERO	134.491
2. STROŠEK AMORTIZACIJE INFRASTRUKTURE	40.000
3. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	3.778
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	178.269

Načrtovani strošek najema javne infrastrukture vključuje:

- del najemnine za uporabo zbirnega centra CERO, ki se v skladu s sodili nanaša na dejavnost zbiranja mešanih komunalnih odpadkov (134.491 EUR),
- stroške amortizacije infrastrukture (40.000 EUR),
- sorazmeren del stroška zavarovanja infrastrukture (3.778 EUR).

4.8.2 Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov

Tabela 20: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	PREDRAČUN
	2020
1. NEPOSREDNI STROŠKI	422.435
- porabljeno gorivo	24.100
- drugi stroški materiala	28.794
- stroški storitev	229.789
- stroški dela	132.267
- drugi neposredni stroški	7.485
2. POSREDNI PROIZAJALNI STROŠKI	66.337
- amortizacija	39.652
- posredni proizvodni stroški	22.592
- prevrednotenje/drugo	4.093
3. SPLOŠNI STROŠKI	35.172
- nabavni	5.135
- splošni	22.229
- prodajni	7.808
4. STROŠEK OBRESTI	3.852
5. DRUGI POSLOVNI ODHODKI	2.120
6. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA	9.301
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	539.217
7. PRIHODKI, KI ZMANJŠUJEJO STROŠKE	-2.482
- prihodki od zavarovalnin	-2.482
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	536.735

Letni predračunski stroški izvajanja javne službe zbiranja in prevoza bioloških odpadkov v prihodnjem obračunskem obdobju so višji od načrtovanih in realiziranih v letih 2017 in 2018, predvsem zaradi:

- povišanja stroškov dela v višini skladu z Zakonom o minimalni plači in s Kolektivno pogodbo komunalnih dejavnosti;
- načrtovanih povišanih stroškov goriva, saj cene goriva neprenehoma naraščajo, nadaljevanje trenda pa se pričakuje tudi v letu 2020;
- povečanih stroškov amortizacije iz naslova novo nabavljenih osnovnih sredstev v letu 2019 in načrtovanih nabav osnovnih sredstev v letu 2020;
- načrtovanih povišanih stroškov prevzema bioloških odpadkov.

Tabela 21: Stroški javne infrastrukture

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	PREDRAČUN
	2019
1. STROŠEK AMORTIZACIJE ALI NAJEMA ZC CERO	18.404
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	517
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	18.921

Načrtovani strošek najema javne infrastrukture vključuje:

- del najemnine za uporabo zbirnega centra CERO, ki se v skladu s sodili nanaša na dejavnost zbiranja bioloških odpadkov (18.404 EUR) ter
- sorazmeren del stroška zavarovanja infrastrukture (517 EUR).

4.8.3 Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov

Tabela 22: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	PREDRAČUN
	2020
1. NEPOSREDNI STROŠKI	1.047.375
- stroški prevoza do odlagališča	0
- stroški obdelave	1.047.375
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	1.047.375

Predvideni stroški obdelave mešanih komunalnih odpadkov vključujejo ocenjene stroške obdelave mešanih komunalnih odpadkov; vsi ti stroški so bili določeni na podlagi predvidene strukture cene (stroška) podizvajalca in načrtovanih količin za leto 2020.

Tabela 23: Stroški javne infrastrukture

Opis	PREDRAČUN
	2020
1. STROŠEK IZ NASLOVA DELA CENE ZA UPORABO JAVNE INFRASTRUKTURE	349.125
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	
3. STROŠEK ODŠKODNIN	
4. OBRESTI ZA FINANCIRANJE GRADNJE	
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	349.125

Predvideni stroški obdelave mešanih komunalnih odpadkov vključujejo ocenjene stroške obdelave mešanih komunalnih odpadkov; vsi ti stroški so bili določeni na podlagi načrtovane strukture cene (stroška) podizvajalca in načrtovanih količin za leto 2020.

4.8.4 Odlaganje ostankov obdelave komunalnih odpadkov

Tabela 24: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	PREDRAČUN
	2020
1. NEPOSREDNI STROŠKI	254.354
- stroški storitve odlaganja	254.354
SKUPAJ STROŠKI IZVAJANJA	254.354

Predvideni stroški odlaganja ostankov obdelave komunalnih odpadkov vključujejo ocenjene stroške storitev odlaganja ter stroške okoljske dajatve za predvidene količine odloženih odpadkov – strokovne službe Komunale Nova Gorica d.d. predvidevajo, da bo od vseh v obdelavo in odlaganja odpeljanih odloženih 35 % odpadkov.

Tabela 25: Stroški javne infrastrukture

STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	PREDRAČUN
	2020
1. STROŠEK IZ NASLOVA DELA CENE ZA UPORABO JAVNE INFRASTRUKTURE	174.140
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	0
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0
4. OBRESTI ZA FINANCIRANJE GRADNJE	0
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	174.140

Predvideni stroški odlaganja ostankov obdelave komunalnih odpadkov vključujejo ocenjene stroške storitev odlaganja ter stroške okoljske dajatve za predvidene količine odloženih odpadkov. Strokovne službe Komunale Nova Gorica d.d. predvidevajo, da bo od vseh odpeljanih odpadkov v obdelavo in odlaganje odloženih 35 % odpadkov.

4.9 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Poslovno potrebna sredstva za izvajanje javne službe, ki so v lasti Komunale Nova Gorica d.d., so navedena v spodnji tabeli po večjih skupinah osnovnih sredstev.

V tabelah 26 do 28 so v opremi in materialnih pravicah (programska oprema) zajeta samo tista osnovna sredstva, ki jih podjetje uporablja neposredno za izvajanje dejavnosti ravnanja z odpadki. Gradbeni objekti od Skupnih služb in Delavnic pa so upoštevani v ustreznem deležu v skladu s sodili.

Družba obravnava poslovno potrebna sredstva za izvajanje posamezne javne službe v posameznem letu v knjigovodski vrednosti teh sredstev po stanju sredstev na dan 31.12. v posameznem letu.

4.9.1 Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih ter bioloških odpadkov

Tabela 26: Obseg poslovno potrebnih sredstev delovnih enot ravnanja z odpadki v letu 2017

Opis	ZBIRANJE IN PREVOZ MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV			ZBIRANJE IN PREVOZ BIOLOŠKIH ODPADKOV		
	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST
Programska oprema	57.501	57.501	0	5.775	5.775	0
Oprema	4.875.155	3.766.228	1.108.928	489.643	378.266	111.377
- strojna mehanizacija	282.686	134.349	148.337	28.392	13.494	14.898
- tovorna smetarska vozila	2.455.432	1.842.503	612.928	246.615	185.054	61.560
- zabojniki (posode) za odpadke	1.876.400	1.651.518	224.882	188.459	165.873	22.586
- merilna in kontrolna oprema	3.664	3.494	170	368	351	17
- kombiji in druga prevozna sredstva	75.875	37.248	38.627	7.621	3.741	3.880
- oprema iz kovinskih konstrukcij	52.238	37.527	14.711	5.247	3.769	1.478
- pisarniška oprema	1.004	949	55	101	95	6
- računalniška oprema	13.113	10.553	2.560	1.317	1.060	257
- osebni avtomobili	36.314	14.811	21.503	3.647	1.488	2.160
- oprema manjših vrednosti	74.405	29.693	44.712	7.473	2.982	4.491
- ostala oprema	4.023	3.581	443	404	360	44
Objekti						
Skupne službe in Delavnice (v deležu)	1.032.832	911.319	121.512	103.734	91.530	12.204
Gradbeni objekti Skupnih služb	899.362	817.250	82.112	90.329	82.082	8.247
Gradbeni objekti Delavnic	133.470	94.070	39.400	13.405	9.448	3.957
Skupaj	5.965.487	4.735.048	1.230.440	599.152	475.571	123.581

Tabela 27: Obseg poslovno potrebnih sredstev delovnih enot ravnanja z odpadki v letu 2018

Opis	ZBIRANJE IN PREVOZ MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV			ZBIRANJE IN PREVOZ BIOLOŠKIH ODPADKOV		
	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST
Programska oprema	57.113	57.113	0	6.163	6.163	0
Oprema	5.306.883	4.032.612	1.274.271	572.668	435.161	137.507
- strojna mehanizacija	280.779	157.241	123.538	30.299	16.968	13.331
- tovorna smetarska vozila	2.602.689	1.990.998	611.691	280.857	214.850	66.008
- zabojniki (posode) za odpadke	1.948.659	1.714.673	233.986	210.281	185.031	25.250
- merilna in kontrolna oprema	3.639	3.639	0	393	393	0
- kombiji in druga prevozna sredstva	75.363	46.843	28.520	8.132	5.055	3.078
- oprema iz kovinskih konstrukcij	51.886	40.028	11.858	5.599	4.319	1.280
- pisarniška oprema	1.435	1.009	425	155	109	46
- računalniška oprema	15.505	11.256	4.249	1.673	1.215	459
- osebni avtomobili	36.069	18.271	17.798	3.892	1.972	1.921
- oprema manjših vrednosti	286.159	45.009	241.150	30.880	4.857	26.023
- ostala oprema	4.700	3.645	1.055	507	393	114
Objekti						
Skupne službe in Delavnice (v deležu)	1.025.864	924.349	101.516	110.701	99.747	10.955
Gradbeni objekti Skupnih služb	893.295	825.830	67.465	96.396	89.116	7.280
Gradbeni objekti Delavnic	132.569	98.518	34.051	14.306	10.631	3.674
Skupaj	6.389.861	5.014.074	1.375.787	689.533	541.071	148.462

Tabela 28: Obseg poslovno potrebnih sredstev delovnih enot ravnanja z odpadki v prihodnjem obračunskem

Opis	ZBIRANJE IN PREVOZ MEŠANIH KOMUNALNIH ODPADKOV			ZBIRANJE IN PREVOZ BIOLOŠKIH ODPADKOV		
	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST
Programska oprema	55.658	55.658	0	7.618	7.618	0
Oprema	5.667.075	4.411.809	1.255.266	775.712	603.890	171.821
- strojna mehanizacija	273.624	200.903	72.721	37.454	27.500	9.954
- tovorna smetarska vozila	2.956.352	2.162.052	794.300	404.667	295.942	108.724
- zabojniki (posode) za odpadke	1.960.936	1.794.916	166.020	268.414	245.689	22.725
- merilna in kontrolna oprema	3.547	3.547	0	485	485	0
- kombiji in druga prevozna sredstva	73.443	61.744	11.699	10.053	8.451	1.601
- oprema iz kovinskih konstrukcij	50.564	44.331	6.233	6.921	6.068	853
- pisarniška oprema	972	972	0	133	133	0
- računalniška oprema	15.110	13.599	1.511	2.068	1.861	207
- osebni avtomobili	48.126	27.026	21.100	6.588	3.699	2.888
- oprema manjših vrednosti	94.480	52.248	42.232	12.932	7.152	5.781
- ostala oprema	6.262	4.557	1.705	857	624	233
- montažni objekti (stiskalnica)	183.660	45.915	137.745	25.140	6.285	18.855
Objekti						
Skupne službe in Delavnice (v deležu)	993.254	889.477	103.778	135.957	121.752	14.205
Gradbeni objekti Skupnih služb	864.692	787.937	76.755	118.359	107.853	10.506
Gradbeni objekti Delavnic	128.562	101.540	27.022	17.598	13.899	3.699
Skupaj	6.715.987	5.356.944	1.359.043	919.287	733.261	186.026

Vrednost poslovno potrebnih sredstev Delovne enote zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov se med tržno dejavnost in gospodarsko javno službo delita glede na količino porabljenega goriva posameznih vozil, med storitve zbiranja in prevoza mešanih komunalnih odpadkov ter zbiranja in prevoza bioloških odpadkov pa z uporabo sodila količine odpadkov. Osnovna sredstva, ki so evidentirana na splošnih stroškovnih mestih, se med posamezne dejavnosti deli s sodilom, ki se uporablja tudi za delitev splošnih stroškov med posamezne dejavnosti (ključ K_{SS1}), kar je določeno v Pravilniku o sodilih za razporejanje prihodkov in odhodkov po posameznih dejavnostih podjetja Komunala Nova Gorica d.d.

4.9.2 Obdelava in odlaganje mešanih komunalnih odpadkov

Za Komunalo Nova Gorica d.d. celotno storitev obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov izvaja podizvajalec. Za izvajanje teh storitev družba ne potrebuje osnovnih sredstev.

4.10 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe

Stroški, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema obračuna storitev po delovnih nalogih ni mogoče ob knjiženju razporediti na temeljna stroškovna mesta, se knjižijo na splošno stroškovno mesto. Splošni stroškovni mesti sta: SM Skupne službe in SM Delavnice.

Te splošne stroške je Komunala Nova Gorica d.d. med posamezne dejavnosti razdelila v skladu z določbami Pravilnika o sodilih za razporejanje prihodkov in odhodkov po posameznih dejavnostih podjetja Komunala Nova Gorica d.d., ki ga je po pooblastilu Nadzornega sveta družbe s sklepom št. 232(59-2009) z dne 14.7.2009 pripravila uprava. V skladu z določbami tega Pravilnika so se splošni stroški v družbi med posamezne dejavnosti delili z uporabo spodaj navedenih sodil (ključev):

- a) Ključ – » K_{zap1} - delež števila zaposlenih po SM« se je uporabljal za delitev naslednjih stroškov po SM:
 - materiala in surovin za menzo,
 - splošnega pisarniškega materiala,
 - splošnih poštnih storitev,
 - telefonskih storitev na stacionarnem telefonu na sedežu podjetja,
 - materiala za čiščenje,
 - lekarniškega materiala.

- b) Ključ – » K_{ss1} – delež razporeditve skupnih stroškov po SM«; ključ se je izračunal s kombinacijo dveh ključev, pri čemer je 40 % teže v izračunu predstavlja ključ K_{zap1} , 60 % teže v izračunu pa ključ K_{opr1} – delež nabavne vrednosti opreme in drobnega inventarja po SM. Ključ K_{ss1} se je uporabljal za delitev naslednjih stroškov po SM:
 - skupnih stroškov reklame in reprezentance,
 - stroškov za zbornice,
 - zavarovalnih premij,
 - bančnih storitev,
 - stroškov varnostne službe,
 - nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča
 - in podobne stroške oz. odhodke.

- c) Ključ – » K_{gorivo} – delež za razporeditev stroškov goriva za ogrevanje prostornine poslovnih prostorov, ki se ogrevajo za Skupne službe in Delavnice«. Ključ se je uporabljal za razporeditev stroškov goriva za Skupne službe in Delavnice, ki se ogrevata preko skupnega števca za plin.

- d) Ključ – » K_{voda} – delež za skupno porabljeno vodo po SM. Ključ je ocenil vodja Delavnic na podlagi vzorčno ugotovljene porabe po posameznih enotah. Ključ K_{voda} se je uporabljal za razporeditev stroškov za porabljeno vodo po skupnem števcu na sedežu podjetja.

- e) Ključ – » K_{elektr} – delež porabe skupne elektrike po SM«. Ključ je ocenil vzdrževalec električnih naprav podjetja v razmerjih porabe električne energije za večje porabnike (oprema) iz skupnega števca, ki predstavljajo najmanj 75 % vse porabljene električne energije. Ključ – K_{elektr} se je uporabljal za razporeditev stroškov za porabljeno elektriko po skupnem števcu na sedežu podjetja.

Zadnja sprememba Pravilnika, ki je bila posledica spremenjenega načina izvajanja gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, je bila decembra 2014. Od leta 2014 dalje se Pravilnik ni več spreminjal.

Stroški, zbrani na splošnih (skupnih) stroškovnih mestih, se na temeljna stroškovna mesta (delovne enote) razporejajo s ključi, ki so razvidni iz Tabele 29.

Tabela 29: Ključi za delitev splošnih stroškov

Delovna enota	DELEŽ ZA SKUPNE SLUŽBE (V %)			DELEŽ ZA DELAVNICE (v %)		
	Obračun	Obračun	Predračun	Obračun	Obračun	Predračun
Obdobje	2017	2018	2020	2017	2018	2020
Delavnice	4,70	4,92	4,47	0	0	0
Zbiranje in prevoz odpadkov	59,23	59,63	61,08	65,37	65,69	67,21
Vzdrževanje javnih in zelenih površin	15,44	15,80	15,05	14,77	15,15	14,16
Cvetličarna	1,99	1,81	1,83	1,54	1,43	1,43
Pogrebna služba	6,62	6,22	5,86	6,09	5,74	5,29
Komunalne Gradnje	12,02	11,61	11,71	12,23	11,99	11,92
SKUPAJ	100	100	100	100	100	100

Sodila za razporejanje splošnih (skupnih) stroškov in izračun deležev je sprejel nadzorni svet podjetja.

4.11 Prihodki, ki jih je družba ustvarila z opravljanjem posebnih storitev

Kot posebne storitve družba obravnava prihodke od prodaje odpadnih surovin ter posamične enkratne prihodke, ki jih je v posameznem letu mogoče povezati z izvajanjem storitev gospodarskih javnih služb. Ti prihodki zmanjšujejo stroške izvajanja GJS zbiranja in odvoza mešanih komunalnih odpadkov, vključno z biološkimi odpadki.

4.12 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca

Donos na poslovno potrebna sredstva, ki je upoštevan v kalkulacijah, je izračunan glede na uporabo teh sredstev v posamezni javni službi v posameznem letu.

4.12.1 Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov

Tabela 30: Donos na poslovno potrebna sredstva

OPIS	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST
Leto 2017			
Osnovna sredstva uporabljena v gospodarski javni službi	5.965.487	4.735.048	1.230.440
Odstotek donosa			5,00%
Znesek donosa			61.522
Leto 2018			
Osnovna sredstva uporabljena v gospodarski javni službi	6.389.861	5.014.074	1.375.787
Odstotek donosa			5,00%
Znesek donosa			68.789
Leto 2020			
Osnovna sredstva uporabljena v gospodarskih javni službi	6.715.987	5.356.944	1.359.043
Odstotek donosa			5,00%
Znesek donosa			67.952

4.12.2 Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov

Tabela 31: Donos na poslovno potrebna sredstva

OPIS	NABAVNA VREDNOST	POPRAVEK VREDNOSTI	SEDANJA VREDNOST
Leto 2017			
Osnovna sredstva uporabljena v gospodarski javni službi	599.152	475.571	123.581
Odstotek donosa			5,00%
Znesek donosa			6.179
Leto 2018			
Osnovna sredstva uporabljena v gospodarski javni službi	689.533	541.071	148.462
Odstotek donosa			5,00%
Znesek donosa			7.423
Leto 2020			
Osnovna sredstva uporabljena v gospodarskih javni službi	919.287	733.261	186.026
Odstotek donosa			5,00%
Znesek donosa			9.301

4.12.3 Obdelava in odlaganje mešanih komunalnih odpadkov

Ker družba za izvajanje teh storitev ne potrebuje osnovnih sredstev, se donosa ne izračunava.

4.13 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

V spodnji tabeli so navedeni zaposleni delavci po posameznih enotah, ki so deloma ali v celoti vključeni v izvajanje posamezne gospodarske javne službe s področja ravnanja z odpadki. Iz tega prikaza so izločeni tisti, ki v nobenem primeru ne opravljajo gospodarske javne službe.

Tabela 32: Število delavcev

OPIS	POVPREČJE	POVPREČJE	PLAN
	2017	2018	2020
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov	50	50	50
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov	4	6	6
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0	0	0
Odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	1	1	1
Nabava	0	0	0
Prodaja	2	2	2
Vodstvo	1	1	1
Skupaj	58	60	60

Delavec, ki je zaposlen za izvajanje odlaganja mešanih komunalnih odpadkov opravlja dela na deponij, ki ne obratuje (vzdrževalna dela). Strošek tega delavca ni upoštevan kot upravičen strošek izvajanja gospodarskih javnih služb s področja ravnanja s komunalnimi odpadki.

Pri izdelavi kalkulacij družba ne upošteva celotnih stroškov dela in ostalih stroškov, ki so vezani na posameznega zaposlenca, ampak le del, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti gospodarskih javnih služb.

V tabeli so prikazani delavci, ki so neposredno razporejeni v delovne enote ravnanja z odpadki. Stroški dela skupnih služb in delavnic se razporejajo na delovne enote v razmerjih, kot jih določajo sodila, sprejeta na nadzornem svetu podjetja.

4.14 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Način določanja najemnine za javno infrastrukturo je določen v Pogodbi o prenosu infrastrukture in najemu infrastrukture. V skladu z 19. členom te pogodbe, se najemnina javne infrastrukture določa v višini obračunane amortizacije gospodarske javne infrastrukture.

Na uporabnike storitev GJS se je prenesel celoten znesek najemnine, ki jo je MONG za leti 2017 in 2018 zaračunavala Komunali Nova Gorica. Ta znesek se nanaša na:

- najemnina ZC CERO v znesku 144.761 EUR za leto 2017 in 146.046 za leto 2018 ter
- dodatno najemnino, dogovorjeno z Aneksom 1 v znesku 332.001 EUR/letno

Za leto 2020 se načrtuje, da bo MONG Komunali Nova Gorica d.d. zaračunala samo najemnino za ZC CERO v znesku 152.895 EUR.

Za družbo storitve obdelave in odlaganja ostankov obdelave opravlja podizvajalec. Čeprav Komunala Nova Gorica d.d. nima v najemu infrastrukture za izvajanje te GJS in zato najemnine za to GJS ne plačuje, pa je v elaboratu strošek dela cene podizvajalca, ki se nanaša na uporabo javne infrastrukture izkazan med stroški, ki se vključujejo v del cene za uporabo javne infrastrukture.

4.15 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanju posebnih storitev

Infrastruktura je v celoti izkoriščena (stopnja izkoriščenosti zmogljivosti je 100%).

4.16 Izračun predračunske cene storitev javne službe za leto 2020 in izračun predračunske cene uporabe javne infrastrukture za leto 2020

I. Predračunske cene izvajanj storitev

Tabela 33: Predračunske cene – izvajanje storitev

Opis	PREDRAČUNSKÉ CENE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE
	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,1734
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,2064
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0838
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	0,0581

II. Predračunske cene uporabe javne infrastrukture

Tabela 34: Predračunske cene – uporaba javne infrastrukture

Opis	PREDRAČUNSKÉ CENE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE
	V EUR NA KG
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	0,0093
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	0,0073
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	0,0279
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	0,0398

III. Poračun cen za preteklo obdobje

V skladu z določbami 6. člena Uredbe MEDO mora izvajalec za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Obračunske cene izvajanja GJS ravnanja s komunalnimi odpadki na področju občin, kjer te GJS izvaja Komunala Nova Gorica d.d., so prikazane v poglavju 4.3.3.

Tabela 35: Potrjene cene v letih 2017 in 2018

OPIS	DEL CENE	2017			2018	SKUPAJ POVPREČNA POTRJENA*
		POTRJENA CENA	DEL POTRJENE	DEL POTRJENE	POTRJENE CENE	
		SKUPNA CENA	PORAČUN ZA LETO 2014	PREDRAČUN ZA LETO 2016	OD 1.7.2018	
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0351	0,0081	0,0269	0,0227	0,0259
	Izvajanje	0,1794	0,0514	0,1279	0,1477	0,1329
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0120	0,0045	0,0075	0,0221	0,0112
	Izvajanje	0,1574	0,0204	0,137	0,1460	0,1393
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0390	0	0,039	0,0402	0,0393
	Izvajanje	0,0091	-0,0404	0,0495	0,0322	0,0452
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0320	-0,0049	0,0369	0,0333	0,0360
	Izvajanje	0,0061	-0,0362	0,0423	0,0351	0,0405

*tehtano povprečje, izračunano glede na dolžino obdobja v katerem je Komunala Nova Gorica d.d. opravljen storitve gospodarskih javnih služb zaračunavala uporabnikom po posamezni ceni (75 % * potrjena cene v letu 2017 + 25 % * potrjena cene v letu 2018)

Za potrebe izvedbe poročila cen za leto 2017 in prvo polovico leta 2018 smo kot osnovo vzeli načrtovane (predračunske cene) za leto 2016; torej cene, ki ne upoštevajo poročila za leto 2014.

Poračun za leto 2014 se je pričel izvajati s 1.7.2016 v MONG in občinah Brda, Kanal, Renče – Vogrsko in Miren – Kostanjevica, v Občini Šempeter Vrtojba pa s 1.11.2016. Ker se poračun izvaja preko novih cen, se poračun za preteklo leto zaključi po preteku enega leta od pričetka izvajanja poročila. Zaradi te razlike v času potrjevanja cen ustrezne potrjene cene v celotnem obdobju ni mogoče enoznačno določiti. Poleg tega je Komunala NG pri zaračunavanju storitev GJS s področja ravnanja z odpadki od 1.7.2016 dalje uporabnikom storitev GJS zaračunavala storitve v količinah (kg), ki so bili dogovorjeni z občinami v Elaboratih o oblikovanju cen storitev GJS (za leto 2016 in za leto 2018). Kljub temu, da so bile dejansko realizirane količine višje od načrtovanih, Komunala NG dodatnih količin v letih 2017 in 2018 ni zaračunala uporabnikom. Povprečne potrjene cene so bile izračunane kot tehtano povprečje glede na obdobje veljavnosti posameznih cen.

Tabela 36: Izračun razlike med potrjenimi in obračunskimi cenami GJS

OPIS	DEL CENE	OBRAČUNSKÉ CENE PRETEKLO OBDOBJE	POVPREČNE POTRJEENE CENE V PRETEKLEM OBRAČUNSKEM OBDOBJU	RAZLIKA	Korekcijski faktor zaradi razlike v količinah prihodnje/preteklo obdobje	Končna razlika
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0217	0,0259	-0,0041	2,10	-0,0087
	Izvajanje	0,1431	0,1329	0,0103	2,10	0,0216
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0217	0,0112	0,0106	1,61	0,0170
	Izvajanje	0,1733	0,1393	0,0340	1,61	0,0547
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0323	0,0393	-0,0070	2,08	-0,0146
	Izvajanje	0,0386	0,0452	-0,0066	2,08	-0,0137
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0234	0,0360	-0,0126	2,94	-0,0372
	Izvajanje	0,0283	0,0405	-0,0122	2,94	-0,0361

Izvajanje poročila za leti 2017 in 2018 pomeni, da bo Komunala NG preko nižjih novih cen storitev uporabnikom storitev GJS vrnila 242.600 EUR. V kolikor bodo občine podelile koncesijo za storitve gospodarske javne službe obdelave in dolaganja pred potekom enega leta od uveljavitve novih cen storitev gospodarskih javnih služb s področja ravnanja s komunalnimi odpadki, bo Komunala Nova Gorica d.d. neporačunani znesek od dneva podelitve koncesije dalje uporabnikom obročno vračala preko posebne postavke na računu (poračun).

IV. Končna predračunska cena za prihodnje obračunsko obdobje z upoštevanjem poročuna za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 37: Izračun končne predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje z upoštevanjem razlike za poročun preteklega obračunskega obdobja

OPIS	DEL CENE	PREDRAČUNSKA CENA 2020	PORAČUN ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	KONČNA CENA
Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0093	-0,0087	0,0006
	Izvajanje	0,1734	0,0216	0,1950
Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0073	0,0170	0,0243
	Izvajanje	0,2064	0,0547	0,2612
Obdelava mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0279	-0,0146	0,0133
	Izvajanje	0,0838	-0,0137	0,0701
Odlaganje ostankov obdelave mešanih komunalnih odpadkov	Uporaba infrastrukture	0,0398	-0,0372	0,0026
	Izvajanje	0,0581	-0,0361	0,0221

Potreba po dvigu obstoječih cen izvajanja GJS je predvsem posledica:

- povišanju cene obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov,
- nujnem povišanju stroškov dela v skladu z določbami veljavne kolektivne pogodbe ter spremembo Zakona o minimalni plači, ki se je pričel uporabljati s 1.1.2020,
- povišanju stroškov amortizacije osnovnih sredstev družbe,
- višjih stroških pogonskega goriva, energentov in cestnin, ter posledično prevoznih storitev in
- višjih stroških za odlaganje kosovnih in bioloških odpadkov.

4.17 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Podjetje ugotavlja poslovni izid na nivoju posameznih poslovnih enot (PE), dodatno pa še po posameznih dejavnostih. Ker so cene izvajanja gospodarskih javnih služb za vse občine enake, predstavitev poslovnih izidov po posameznih občinah ni potrebna.

Ugotavljanje poslovnega izida poteka v več stopnjah in sicer:

1. V prvem koraku se evidentirajo prihodki in stroški oz. odhodki na SM s knjigovodskim knjiženjem na ustrezne konte in sicer na dva načina:
 - z neposrednimi knjiženji prihodkov na podlagi izdanih računov praviloma 100 –odstotno, stroškov oz. odhodkov pa na podlagi prejetih računov, poročil o izdajah materiala in drugih knjigovodskih listinah, ki neposredno bremenijo posamezna SM na konte SM (dobrih 80 % vseh stroškov oz. odhodkov);
 - z neposrednimi knjiženji na konte SM po ključih tiste stroške oz. odhodke, ki jih pri izvajanju svojih nalog povzročajo vsa SM, vendar jim ob njihovem nastanku ni mogoče neposredno (ali pa ni racionalno) ugotavljati točnega zneska, ki pripada posameznemu SM.
2. V drugem koraku se pripišejo (prenesejo) stroški oz. odhodki SM skupnih služb po ustreznem ključu na vse PE in DE Delavnice. Ti ključi (sodila) so opisani v poglavju 4.10

3. V tretjem koraku se pripišejo (prenesejo) stroški oz. odhodki DE Delavnice po ustreznem ključu na vse PE; po tej izvedeni stopnji prenosa stroškov oz. odhodkov se ugotovi poslovni izid po posameznih poslovnih enotah.
4. V četrtem koraku se v okviru posameznih PE izdelajo ločene poslovne izide za tržne dejavnosti in dejavnosti GJS tako, da se:
 - prihodki ločijo neposredno na GJS in na tržno dejavnost PE že na podlagi izdanih računov;
 - stroški oz. odhodki, ki jih neposredno povzročata izvajanje GJS ali pa izvajanje tržne dejavnosti v PE, evidentirajo znotraj PE neposredno na GJS ali na tržno dejavnost;
 - skupni stroški PE razdelijo na GJS in na tržno dejavnost po ustreznem ključu. Pri tej delitvi se na področju GJS ravnanja s komunalnimi odpadki od 1.1.2014 dalje uporabljajo naslednja sodila (ključi):
 - a) za delitev stroškov zbranih na stroškovnem mestu 30 – Zbiranje in prevoz odpadkov se uporablja ključ K-1
 - b) za delitev stroškov zbranih na stroškovnem mestu 35 – Zbirno-manipulativni center na CERO Nova Gorica se uporablja ključ K-2
 - c) za delitev stroškov odstranjevanje odpadkov (brez mešanih odpadkov) in za prihodke od prodaje odpadnih surovin se uporablja ključ K-3.

Ključ K-1, ki se uporablja za razporejanje stroškov SM-30 – Zbiranje in prevoz odpadkov je sestavljen iz 2/3 ključa K-1/1 – delež porabe pogonskega goriva v litrih za javno službo in tržni del ter iz 1/3 ključa K-1/2 – delež količin odpeljanih odpadkov od uporabnikov z vozili RZO za javni in tržni del.

Ključ K-1/1 se izračuna tako, da se poraba goriva smetarskih vozil, ki izvajajo izključno odvoz mešanih komunalnih odpadkov upošteva v količini za javni del, poraba goriva vozil RZO, ki odvažajo vse ostale odpadke, pa se upošteva za javni in tržni del v razmerju količin odpeljanih odpadkov od uporabnikov v kg iz javnih (skupnih) posod in ostalih posod odpadkov.

Ključ K-1/2 se izračuna iz podatka o odpeljanih količinah odpadkov od uporabnikov, izraženih v kg za javni in tržni del, pri čemer se mešani komunalni odpadki v celoti upoštevajo na javnem delu.

Ključ K-2, ki se uporablja za razporejanje stroškov na javni in tržni del ravnanja z odpadki na zbirno - manipulativnem centru CERO Nova Gorica (Z.C. CERO), se izračuna iz podatkov o pripeljanih količinah odpadkov na Z.C. CERO, prevzetih ločeno od uporabnikov v sklopu GJS in ločeno od vseh uporabnikov v sklopu tržnega dela v kg (mešanih odpadkov, ločeno zbranih frakcij odpadkov, odpadne embalaže, biorazgradljivih odpadkov in kosovnih odpadkov), pri čemer se med tržne količine upoštevajo tudi odpadki, ki jih pripeljejo na Z.C. CERO drugi prevozniki oz. povzročitelji.

Ključ K-3, ki se uporablja za razporejanje stroškov za nadaljnje ravnanje z odpadki (brez mešanih odpadkov) in za prihodke od prodaje odpadnih surovin se izračuna iz podatkov o pripeljanih količinah odpadkov na zbirni center CERO, ki se uporabljajo za izračun ključa K-2, s tem, da se pri izračunu ne upoštevajo količine mešanih odpadkov.

Dejavnost obdelave in odlaganja mešanih odpadkov izvaja podizvajalec, stroški, ki jih zaračuna podizvajalec za te storitve pa se v celoti nanašajo na javno službo in jih vodi podjetje na posebnem analitičnem kontu.

Stroški storitev podizvajalcev (n.pr. stroški prevoznih storitev odpadkov), ki se neposredno nanašajo na tržno dejavnost ravnanja z odpadki, se neposredno pripišejo stroškom tržne dejavnosti; skupni stroški zbiranja in prevoza se zato znižajo za navedeni znesek pred razporejanjem z deležem K-1.

Za vse ostale potrebe pri kalkulaciji cene storitev ravnanja s komunalnimi odpadki se za razporeditev stroškov, ki jih ni racionalno in smiselno ugotavljati ločeno, uporablja količinsko razmerje med posameznimi vrstami odpadkov. Za količinsko enoto mere se uporablja kilogram posamezne vrste odpadka.

4.18 Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35

4.18.1 Osnovna sredstva po dejavnostih

Osnovna sredstva družbe so večinoma vodena (evidentirana) po stroškovnih mestih glede na dejavnosti, za katere se pretežno uporabljajo. Skupna oprema, ki jo uporabljajo vse dejavnosti, se vodi na SM-10 – Skupne službe. Gradbeni objekti: upravna stavba in dvoriščna ploščad se vodita na SM-10 – Skupne službe, Objekti delavnic na SM-20 – Delavnice in objekti Rastlinjaka na SM-50 – Cvetličarna. Podatki v tabeli so v EUR-ih.

Tabela 38: Dolgoročna sredstva družbe po dejavnostih za leto 2017

	NABAVNA VREDNOST	ODPISANA VREDNOST	SEDANJA VREDNOST
enota 10 – SKUPNE SLUŽBE	1.974.489	1.790.558	183.931
DROBNI INVENTAR (konto 041)	7.845	7.267	578
DRUGA OPRED.OS (konto 045)	1.164	0	1.164
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	1.659.719	1.508.186	151.533
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	239.272	210.574	28.699
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	66.488	64.532	1.957
enota 20 – DELAVNICE	452.036	375.447	76.590
DROBNI INVENTAR (konto 041)	4.311	3.847	464
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	212.626	202.503	10.123
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	223.588	157.585	66.003
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	11.511	11.511	0
enota 30 – ZBIranJE IN ODVOZ ODPADKOV	5.428.074	4.207.769	1.220.305
DROBNI INVENTAR (konto 41)	650.949	587.348	63.601
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	4.713.849	3.557.145	1.156.704
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	63.276	63.276	0
enota 40 - VZDRŽEVANJE POVRŠIN	959.480	778.474	181.006
DROBNI INVENTAR (konto 041)	7.842	5.934	1.908
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	910.146	735.391	174.755
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	7.640	3.298	4.342
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	33.852	33.852	0
	NABAVNA VREDNOST	ODPISANA VREDNOST	SEDANJA VREDNOST
enota 50 – CVETLIČARNA	187.163	179.133	8.030
DROBNI INVENTAR (konto 041)	5.870	3.893	1.977
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	35.040	31.136	3.904
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	131.583	129.433	2.150
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	14.670	14.670	0
enota 60 – POGREBNA SLUŽBA	351.320	314.387	36.933
DROBNI INVENTAR (konto 041)	2.133	1.790	342
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	341.817	305.226	36.590
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	7.370	7.370	0
enota 70 – VZDRŽEVANJE OBJEKTOV	899.273	834.852	64.421
DROBNI INVENTAR (konto 041)	2.870	2.412	459
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	867.920	803.958	63.963
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	28.482	28.482	0
enota 80 - OBDELAVA IN ODLAGANJE ODPADKOV	5.433	5.056	377
DROBNI INVENTAR (konto 041)	1.180	1.180	0
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	4.253	3.876	377
Skupna vsota	10.257.267	8.485.675	1.771.591

Tabela 39: Dolgoročna sredstva družbe po dejavnostih za leto 2018

	NABAVNA VREDNOST	ODPISANA VREDNOST	SEDANJA VREDNOST
enota 10 – SKUPNE SLUŽBE	1.976.208	1.826.777	149.432
DROBNI INVENTAR (konto 041)	8.993	7.487	1.506
DRUGA OPRED.OS (konto 045)	1.164	0	1.164
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	1.659.719	1.534.372	125.347
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	239.844	218.524	21.320
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	66.488	66.394	94
enota 20 - DELAVNICE	452.835	379.360	73.475
DROBNI INVENTAR (konto 041)	4.506	4.284	221
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	213.230	197.406	15.824
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	223.588	166.158	57.430
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	11.511	11.511	0
enota 30 – ZBIRANJE IN ODVOZ ODPADKOV	5.942.828	4.531.050	1.411.788
DROBNI INVENTAR (konto 41)	668.962	608.520	60.442
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	5.210.590	3.859.253	1.351.337
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	63.276	63.276	0
enota 40 - VZDRŽEVANJE POVRŠIN	988.364	847.404	140.960
DROBNI INVENTAR (konto 041)	7.477	5.839	1.638
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	939.395	803.880	135.516
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	7.640	3.833	3.807
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	33.852	33.852	0
	NABAVNA VREDNOST	ODPISANA VREDNOST	SEDANJA VREDNOST
enota 50 - CVETLIČARNA	188.013	181.964	6.048
DROBNI INVENTAR (konto 041)	6.720	4.603	2.117
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	35.040	32.351	2.689
GRADBENI OBJEKTI (konto 021)	131.583	130.341	1.242
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	14.670	14.670	0
enota 60 – POGREBNA SLUŽBA	370.344	313.599	56.475
DROBNI INVENTAR (konto 041)	2.133	1.906	226
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	360.842	304.322	56.519
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	7.370	7.370	0
enota 70 – VZDRŽEVANJE OBJEKTOV	936.049	841.058	94.991
DROBNI INVENTAR (konto 041)	4.046	2.710	1.337
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	903.521	809.966	93.655
PROGRAMSKA OPREMA (konto 005)	28.482	28.482	0
enota 80 - OBDELAVA IN ODLAGANJE ODPADKOV	5.433	5.433	0
DROBNI INVENTAR (konto 041)	1.180	1.180	0
OPREMA KOMUNALE (konto 040)	4.253	4.253	0
Skupna vsota	10.860.074	8.926.644	1.933.430

4.18.2 Rezultat po dejavnostih

Poslovni izidi Komunale Nova Gorica d.d. po posameznih GJS in tržne dejavnosti so razvidni iz spodnje tabele.

Tabela 40: Poslovni izidi posameznih GJS in tržne dejavnosti Komunale Nova Gorica d.d. za leto 2017

POSTAVKA	GJS RAVNANJE Z ODPADKI	VZDRŽEV. JAV. OBJEKTOV POK. MONG	VZDRŽEV. JAV. OBJEKTOV ŠEMPETER- V.	TRŽNE DEJAVNOSTI	SKUPAJ
Čisti prihodki od prodaje	5.625.033	951.069	207.631	3.033.081	9.816.814
Sprememba vred. zalog proizv. in ned. pr.	0	0	0	29	29
Drugi poslovni prihodki	8.360	19.172	2.688	68.308	98.528
Kosmati donos od poslovanja					
Stroški blaga, materiala in storitev	3.569.883	314.268	53.039	1.224.290	5.162.180
Nabavna vrednost prodanih blaga in materiala ter stroški porabljenega materiala	586.432	141.276	25.105	571.844	1.324.657
Stroški storitev	2.983.451	172.992	27.934	653.146	3.837.523
Stroški dela	1.301.621	564.795	116.191	1.372.606	3.355.213
Odpisi vrednosti	437.423	66.875	14.476	165.543	684.317
Amortizacija	277.237	56.723	12.512	128.912	475.384
Prevredn. poslov. odhodki osnovnih sredstev	35.928	10.152	1.964	26.720	74.764
Prevrednotovalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih	124.258	0	0	9.911	134.169
Drugi poslovni odhodki	52.520	4.478	882	24.877	82.757
Finančni prihodki iz deležev	0	0	0	0	0
Finančni prihodki iz danih posojil	0	0	0	470	470
Finančni prihodki iz poslovnih terjatev	10.203	61	12	16.192	26.468
Finančni odhodki iz finančnih obveznosti	17.727	3.982	930	9.426	32.065
Finančni odhodki iz poslovnih obveznosti	15.844	4	1	5.234	21.083
Drugi prihodki	107.460	4.655	1.033	47.499	160.647
Drugi odhodki	55.797	360	70	8.302	64.529
Davek iz dobička	29.410	1.985	2.524	34.724	68.643
Odloženi davki	268	77	15	226	586
Čisti poslovni izid obračunskega obdobja	271.099	18.287	23.266	320.103	632.755

Tabela 41: Poslovni izidi posameznih GJS in tržne dejavnosti Komunale Nova Gorica d.d. za leto 2018

POSTAVKA	GJS RAVNANJE Z ODPADKI	VZDRŽEV. JAV. OBJEKTOV POK. MONG	VZDRŽEV. JAV. OBJEKTOV ŠEMPETER- V.	TRŽNE DEJAVNOSTI	SKUPAJ
Čisti prihodki od prodaje	5.551.612	973.411	216.409	3.134.839	9.876.271
Sprememba vred. zalog proizv. in ned. pr.	0	0	0	15	15
Drugi poslovni prihodki	71.433	865	6	24.797	97.101
Kosmati donos od poslovanja					
Stroški blaga, materiala in storitev	3.833.241	283.880	55.198	1.336.995	5.519.314
Nabavna vrednost prodanih blaga in materiala ter stroški porabljenega materiala	627.921	163.187	29.264	567.264	1.387.636
Stroški storitev	3.205.320	130.693	25.934	769.731	4.131.678
Stroški dela	1.405.560	597.965	132.097	1.444.487	3.580.109
Odpisi vrednosti	347.832	59.644	14.084	160.702	581.812
Amortizacija	314.042	59.571	14.064	150.788	538.645
Prevredn. poslov. odhodki osnovnih sredstev	401	73	20	136	630
Prevrednotovalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih	32.939	0	0	9.778	42.717
Drugi poslovni odhodki	57.427	3.988	855	33.126	95.396
Finančni prihodki iz deležev	0	0	0	0	0
Finančni prihodki iz danih posojil	98	22	5	40	165
Finančni prihodki iz poslovnih terjatev	9.958	0	0	12.969	22.927
Finančni odhodki iz finančnih obveznosti	21.574	3.225	790	9.841	35.430
Finančni odhodki iz poslovnih obveznosti	726	9	2	235	972
Drugi prihodki	67.572	1.533	312	21.596	91.013
Drugi odhodki	33.379	338	72	8.173	41.962
Davek iz dobička	0	0	0	0	0
Odloženi davki	24	7	1	20	52
Čisti poslovni izid obračunskega obdobja	1.408	16.789	13.635	200.717	232.549

5 PRILOGE

5.1 Izračun stroška ravnanja z odpadki za povprečno gospodinjstvo

Tabela 42: Izračun stroška ravnanja z odpadki za gospodinjstva v Mestni občini Nova Gorica na osebo na mesec po cenah, veljavnih od 1.7.2020 dalje

	KOLIČINA	CENA	VREDNOST
	V KG	V EUR	V EUR
Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	20,61	0,0006	0,01
Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	20,61	0,1950	4,02
Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov	3,71	0,0243	0,09
Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	3,71	0,2612	0,97
Cena infrastrukture - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	12,00	0,0133	0,16
Cena izvajanja - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	12,00	0,0701	0,84
Cena infrastrukture – odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	4,20	0,0026	0,01
Cena storitve - odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	4,20	0,0221	0,09
Skupaj brez DDV			6,19

Tabela 43: Izračun količine odpadkov na osebo

Vrsta odpadkov	GJS gospodinjstva in podj. pavšalisti predrač.za 2020	Mešani odpadki od pravnih oseb predrač.za 2019	Skupaj odpadki v GJS predrač.za 2020
Zbiranje Mešanih komunalnih odpadkov (kg)	15.800.000	3.300.000	19.100.000
Zbiranje Biorazgradljivih odpadkov (kg)	2.600.000	0	2.600.000
Obdelava Mešanih komunalnih odpadkov (kg)	9.200.000	3.300.000	12.500.000
Odlaganje ostankov MKO (kg)	3.220.000	1.155.000	4.375.000

Izračun planskih pavšalnih vrednosti za leto 2020 za smetarino: **Gospodinjstva** **Pavšal podjetja**

Smetarina Zbiranje MKO v l. 2018 v €	2.498.891	290.560	2.789.451
Povprečno število obračunskih oseb 2018	58.072	6.803	
Planirano število obračunskih oseb 2020	57.233	6.726	
Delež MKO	0,895836134	0,104163866	1
		Pavšalisti	
	Gospodinjstva	podjetja	Skupaj
Smetarina Zbiranje BIO-odpad. V l. 2018 v €	320.352	40.499	360.851
Povprečno število obračunskih oseb 2018	53.360	6.803	
Planirano število obračunskih oseb 2020	51.916	6.726	
Delež BIO-odpad.	0,887768082	0,112231918	1
Planirana količina MKO za 2020 (kg)	14.154.211	1.645.789	15.800.000
Planirana količina MKO na kg/osebo/mesec	20,61		
Planirana količina BIO-odpad. za 2020 (kg)	2.308.197	291.803	2.600.000
Planirana količina BIO-O na kg/osebo/mesec	3,71		
Planirana količina obdelanih MKO 2020 (kg)	8.241.692	958.308	9.200.000
Planirana količina obdela. na kg/osebo/mesec	12,00		
Planirana količina odloženih MKO 2020 (kg)	2.884.592	335.408	3.220.000
Planirana količina odlaga. na kg/osebo/mesec	4,20		

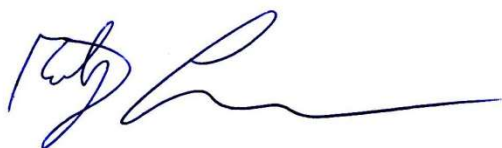
Pri izračunu povprečnega stroška na osebo na mesec so količine zbranih mešanih komunalnih in bioloških odpadkov izračunane glede na načrtovane količine zbranih odpadkov med gospodinjstvi in podjetniki-pavšalisti. Te količine se razlikujejo od količin zbranih mešanih komunalnih odpadkov, predstavljeni v Tabeli 17 na račun pogodbenih odvozov. Prav tako je v izračunu predvideno tudi, da se bo v povprečju odložilo 35 % vseh v obdelavo oddanih mešanih komunalnih odpadkov.

V skladu z določbami Uredbe MEDO bo morala Komunala Nova Gorica d.d. najmanj enkrat letno izvesti poračun količin na dejansko zbrane in odložene količine posameznih odpadkov.

Tabela 44: Izračun stroška ravnanja z odpadki za štiričlansko gospodinjstvo v Mestni občini Nova Gorica po novih predračunskih cenah od 1.7.2020 dalje

	KOLIČINA	CENA	VREDNOST
	V KG	V EUR	V EUR
Cena infrastrukture – zbiranje mešanih komunalnih odpadkov	82,44	0,0006	0,05
Cena storitve - zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov	82,44	0,1950	16,08
Cena infrastrukture – zbiranje bioloških odpadkov	14,84	0,0243	0,36
Cena storitve - zbiranje in prevoz bioloških odpadkov	14,84	0,2612	3,88
Cena infrastrukture - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	48,00	0,0133	0,64
Cena izvajanja - obdelava mešanih komunalnih odpadkov	48,00	0,0701	3,36
Cena infrastrukture – odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	16,80	0,0026	0,04
Cena storitve - odlaganje mešanih komunalnih odpadkov	16,80	0,0221	0,37
Skupaj brez DDV			24,78

Ljubljana, 14.5.2020



mag. Matej Loncner
preizkušeni notranji revizor
državni notranji revizor

