

OBČINA BRDA

Trg 25. maja 2
5212 Dobrovo

Številka: 360-27/2013-01
Datum: 16.12.2013

OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog Akta o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta »Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda« – skrajšani postopek

PRAVNE PODLAGE:

- Statut Občine Brda (Uradno glasilo slovenskih občin 4/2006, 24/2010)
- 34. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Ur.l. RS, št. 127/06),
- 66. in 66č. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, 27/07-UPB2, 70/08, 22/10, 37/11 Odl. US, 10/2012 in 94/12-ZDoh-2L)
- prvo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12),
- Lokalni energetske koncept Občine Brda

OCENA STANJA IN NAMEN OZIROMA CILJI, KI JIH ŽELIMO DOSEČI S SPREJEMOM AKTA

Predmet javno-zasebnega partnerstva je gradbena in tehnološka energetska sanacija objektov v lasti Občine Brda ter uvedba energetskega upravljanja v objektih v lasti Občine Brda. Za potrebe realizacije projekta in izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov in energetskega upravljanja objektov, bo javni partner zasebnemu partnerju omogočil sofinanciranje in izvedbo gradbenih in tehnoloških investicijskih ukrepov (v nadaljevanju investicijski ukrepi) za doseganje prihranka pri rabi in stroških energentov v obsegu in za obdobje, kot bo dogovorjeno v postopku izbire zasebnega partnerja. Po zaključeni izvedbi in uspešno izvedenem prevzemu izvedenih investicijskih ukrepov bo zasebni partner v pogodbeno dogovorjeni dobi v objektih javnega partnerja izvajal storitve pogodbenega zagotavljanja prihrankov, storitve vzdrževanja izvedenih ukrepov za doseganje prihranka in oskrbe z energijo ter storitve energetskega upravljanja objektov.

Eden prvih rezultatov takšnega javno – zasebnega partnerstva bi bila energetska sanacija Vrtca v Kojskem. Za energetske sanacije Vrtca v Kojskem smo v občinski upravi zagotovili dobrih 110.000 eur nepovratnih sredstev iz švicarskega sklada. Ker pa v proračunu za leto 2014 nismo uspeli zagotoviti lastnih sredstev (15% vrednosti investicije in 22% ddv-ja) tega projekta v predlog proračuna nismo vključili. V tem času pa smo v upravi skupaj z Goriško lokalno energetske agencijo, Nova Gorica, intenzivno delali s partnerjem Petrol d.d. Ljubljana na tem, da bi ta potrebna občinska sredstva zagotovil zasebni partner, ki bi jih nato skozi leta dobil v obliki prihrankov na porabi energije. Načelni dogovor smo dosegli in sprejem predlaganega akta je pogoj za začetek postopka za realizacijo zastavljenega cilja. Ker verjamemo v še eno uspešno zgodbo javno-zasebnega partnerstva smo projekt že vključili v proračun za leto 2014. Ta pogum nam daje tudi uspešno zaključen projekt podelitve koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe dobave, postavitve, vzdrževanja in izvajanja javne razsvetljave v Občini Brda v obliki javno-zasebnega partnerstva, ki ga je Območno podjetniška zbornica v okviru projekta Profili izbrala za študijski in inovativni primer.

Drugi cilj, ki ga želimo na takšen način realizirati je energetska sanacija občinske stavbe.

FINANČNE POSLEDICE:

Sprejeti akt oziroma izvajanje javno zasebnega partnerstva za izvedbo projekta »Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda« ne bo dodatno obremenil proračuna Občine Brda.

PREDLOG SKLEPA:

Glede na navedeno predlagam, da Občinski svet Občine Brda sprejeme naslednja sklepa:

1. Združita se prva in druga obravnava predloga Akta o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda«
2. Sprejme se Akt o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda«

ŽUPAN
Franc Mužič

Pripravili:

- Andrej Markočič, Direktor občinske uprave,
- Rajko Leban, Direktor agencije GOLEA

Priloga:

Akt o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda«

OBČINA BRDA
OBČINSKI SVET

Na podlagi prvega odstavka 40. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06; v nadaljevanju: ZJZP) in 16. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/2006, 24/2010) je Občinski svet Občine Brda na ____ seji dne _____ sprejel

A K T

o javno-zasebnem partnerstvu za izvedbo projekta » Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda«

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

Ta akt vsebuje odločitev o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva in izvedbo projekta »Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda« (v nadaljevanju: projekt) v eni izmed oblik javno-zasebnega partnerstva, določenih z ZJZP. Poleg tega ta akt določa predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in način financiranja izvedbe projekta.

Javni partner je Občina Brda. Zasebni partner je pravna oseba ali fizična oseba, izbrana na javnem razpisu kot izvajalec javno-zasebnega partnerstva.

II. VSEBINA IN PREDMET JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

2. člen

(javni interes)

Občina Brda skladno z določili 66. in 66č. člena Energetskega zakona (Uradni list RS, 27/07-UPB2, 70/08, 22/10, 37/11 Odl. US, 10/2012 in 94/12-ZDoh-2L), prvo alinejo drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12) ter Lokalnim energetskega konceptom Občine Brda s tem aktom sprejema odločitev, da obstaja javni interes za izvedbo projekta » Energetska sanacija in Pogodbeno zagotavljanje prihrankov rabe energije v javnih objektih Občine Brda«.

Najučinkovitejši in najgospodarnejši način za zadovoljitev javnega interesa je sklenitev javno-zasebnega partnerstva.

3. člen

(predmet)

Predmet javno-zasebnega partnerstva je gradbena in tehnološka energetska sanacija objektov v lasti Občine Brda ter uvedba energetskega upravljanja v objektih v lasti Občine Brda.

4. člen

(izvedba projekta)

Za potrebe realizacije projekta in izvajanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov in energetskega upravljanja objektov, bo javni partner zasebnemu partnerju omogočil sofinanciranje in izvedbo gradbenih in tehnoloških investicijskih ukrepov (v nadaljevanju investicijski ukrepi) za doseganje prihranka pri rabi in stroških energentov v obsegu in za obdobje, kot bo dogovorjeno v postopku izbire zasebnega partnerja. Po zaključeni izvedbi in uspešno izvedenem prevzemu izvedenih investicijskih ukrepov bo zasebni partner v pogodbeno dogovorjeni dobi v objektih javnega partnerja izvajal storitve pogodbenega zagotavljanja prihrankov, storitve vzdrževanja izvedenih ukrepov za doseganje prihranka in oskrbe z energijo ter storitve energetskega upravljanja objektov.

5. člen

(obveznosti javnega partnerja)

Javni partner bo prevzel obveznost priprave projektne (PGD) in investicijske dokumentacije za investicijske ukrepe, pridobitve potrebnih upravnih dovoljenj in delnega financiranja gradbenih in tehnoloških ukrepov za zagotavljanje prihranka iz naslova pridobljenih nepovratnih sredstev.

Javni partner ali s strani javnega partnerja pooblaščen uporabniki objektov bodo v okviru projekta prevzeli obveznost za plačevanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov ter energetskega upravljanja objektov vendar le v obsegu sredstev, ki bodo zaradi uvedbe projekta prihranjena na letnem nivoju, vendar največ v obsegu dosedanje rabe energije na letnem nivoju.

6. člen

(obveznosti zasebnega partnerja)

Zasebni partner prevzema obveznosti za pripravo projektne dokumentacije (PZI, PID, POV), izvedbo vseh investicijskih ukrepov vključno z vso potrebno dokumentacijo za doseganje prihranka skladno z veljavnimi upravnimi dovoljenji in po terminskem planu, ki bo dogovorjen v postopku izbire zasebnega partnerja.

Zasebni partner v pogodbeni dobi prevzema vsa tehnična in finančna tveganja iz naslova izvedbe investicijskih ukrepov in iz naslova izvajanja storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov in energetskega upravljanja objektov.

Zasebni partner bo moral zagotoviti tudi sofinanciranje investicijskih ukrepov na način vplačila finančnih sredstev na račun javnega partnerja in pridobiti ustrezna upravna dovoljenja, potrebna za prevzem in delovanje izvedenih ukrepov (npr. uporabno dovoljenje).

III. OBLIKA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

7. člen

(oblika javno-zasebnega partnerstva)

Glede na izhodišča in vsebino projekta ter glede na obseg tveganj in vložkov partnerjev v projekt, se javno-zasebno partnerstvo, skladno s 27. členom ZJZP, izvede v obliki javno-naročniškega razmerja.

IV. POSTOPEK IZBIRE IZVAJALCA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA IN POGOJI TER MERILA ZA IZBOR

8. člen

(postopek izbire)

Zasebnega partnerja se izbere na podlagi javnega razpisa, v odprtem postopku. V kolikor, zaradi narave predmeta javno-zasebnega partnerstva, ki je posebno zahtevno, v smislu določil 27. točke prvega odstavka 2. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/2013 – ZJN-2-UPB5) vnaprej ne bo mogoče opredeliti tehničnih specifikacij v skladu s točko b), c) ali č) tretjega odstavka 37. člena istega zakona, ki bi lahko zadovoljila naročnikove potrebe ali dosegla cilje, in vnaprej v celoti določiti pravnih in/ali finančnih elementov projekta oziroma predmeta javnega naročila, se ob smiselni uporabi zakona, ki ureja postopek javnega naročanja (javnonaročniška oblika javno-zasebnega partnerstva), lahko naročilo izvede po postopku konkurenčnega dialoga.

Javni razpis se objavi na portalu javnih naročil v Republiki Sloveniji in v Uradnem glasilu EU. V postopku izbire mora javni partner zagotoviti transparentno in enakopravno obravnavanje kandidatov.

9. člen

(pogoji za izbiro zasebnega partnerja)

Javni partner mora v postopku izbire zasebnega partnerja preveriti, ali je zasebni partner ekonomsko in finančno ter tehnično in kadrovske sposoben prevzeti naloge izvajalca javno-zasebnega partnerstva.

Kandidati morajo v postopku izbire izkazati, da imajo zadostne reference s predmetnega področja in zagotovljen dostop do finančnih sredstev za realizacijo celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva.

10. člen

(merila za izbor zasebnega partnerja)

Javni partner mora oblikovati jasna in transparentna merila za izbor zasebnega partnerja, ki bodo omogočila izbor ekonomsko najugodnejšega kandidata.

Javni partner mora merila za izbor zasebnega partnerja oblikovati tako, da bodo bolje ocenjene ponudbe kandidatov, ki bodo zagotovili večje finančne vložke, večje zagotovljene prihranke, ponudili višjo udeležbo javnega partnerja pri doseženih prihrankih ter imajo več uspešnih referenc s področja storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov ter energetskega upravljanja objektov.

11. člen

(pooblastilo)

Za objavo javnega razpisa, izvedbo postopka izbire zasebnega partnerja, izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva in podpis pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu ter ostala dejanja v postopku sklenitve in izvajanja javno-zasebnega partnerstva se pooblasti župana.

12. člen

(strokovna komisija)

Za pripravo in izvedbo javnega razpisa, pregled in oceno prispelih vlog oziroma prijav ter za pripravo strokovnega poročila župan imenuje strokovno komisijo.

Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti najmanj univerzitetno izobrazbo in najmanj 5 leti delovnih izkušenj z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo vlog oziroma prijav.

Predsednik in vsi člani strokovne komisije morajo izpolnjevati pogoj iz drugega odstavka 52. člena ZJZP, kar potrdijo s podpisom izjave. Člana strokovne komisije, za katerega se ugotovi, da ne izpolnjuje postavljenega pogoja iz prejšnjega stavka, se nemudoma izloči iz strokovne komisije in se imenuje nadomestnega člana.

Za izvedbo posameznih dejanj v postopku izvedbe javnega razpisa morajo biti navzoči najmanj trije člani strokovne komisije (npr. javno odpiranje prijav). Poročilo pripravijo in podpišejo vsi člani strokovne komisije.

Za strokovno-tehnično pomoč in svetovanje v postopku priprave in izvedbe javnega razpisa lahko strokovna komisija uporabi strokovne službe javnega partnerja ali zunanje strokovnjake. Člani strokovne komisije so lahko tudi neodvisni zunanji strokovnjaki, ki razpolagajo s specifičnim znanjem, potrebnim za uspešno izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva.

Poročilo je podlaga za pripravo akta izbire izvajalca javno-zasebnega partnerstva, ki ga izda župan.

V. VZPOSTAVITEV IN PRENEHANJE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

13. člen

(vzpostavitev)

Pravice in obveznosti, ki izhajajo iz razmerja javno-zasebnega partnerstva, nastanejo s trenutkom sklenitve pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu. Akt izbire preneha veljati, če izbrani zasebni partner ne podpiše pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu v roku 30 dni od njegove pravnomočnosti.

14. člen

(prenehanje)

Razmerje javno-zasebnega partnerstva preneha z izpolnitvijo vseh pogodbenih obveznosti obeh partnerjev. Pogoji in način predčasnega prenehanja razmerja javno-zasebnega partnerstva se določijo s pogodbo.

VI. RAZMERJE MED JAVNIM IN ZASEBNIM PARTNERJEM

15. člen

(pravice in obveznosti partnerjev)

Pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja se uredijo s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu. Pogodba mora biti sklenjena na način, ki zagotavlja uravnoteženo izvajanje javno-zasebnega partnerstva in na način, ki zagotavlja, da vsak izmed partnerjev prevzema tista poslovna tveganja, ki jih najlažje obvladuje. Zasebni partner mora s pogodbo

predvsem prevzeti poslovno tveganje delnega financiranja celotnega projekta javno-zasebnega partnerstva in tveganja doseganja zagotovljenih prihrankov, ki izhajajo iz tehnološke izvedbe investicijskih ukrepov.

Javni partner mora s pogodbo o javno-zasebnem partnerstvu vzpostaviti mehanizme, s katerimi zagotovi učinkovito zavarovanje javnega interesa.

VII. NAČIN FINANCIRANJA

16. člen

(način financiranja)

Javni partner ali s strani javnega partnerja pooblaščen uporabniki objektov bodo v okviru projekta prevzeli obveznost za plačevanje storitev pogodbenega zagotavljanja prihrankov ter energetskega upravljanja objektov vendar le v obsegu sredstev, ki bodo zaradi uvedbe projekta prihranjena na letnem nivoju, vendar največ v obsegu doseganje rabe energije na letnem nivoju.

Zasebni partner bo moral v pretežnem delu zagotoviti financiranje izvedbe vseh zahtevanih in ponujenih investicijskih ukrepov za doseganje prihranka.

V fazi javnega razpisa se lahko javni partner dogovori tudi za drugačen način financiranja projekta, kolikor bi se to izkazalo kot gospodarno.

VIII. NADZOR

17. člen

(nadzor)

Nadzor nad izvajanjem javno-zasebnega partnerstva vršita župan in občinski svet.

Na zahtevo občinskega sveta je župan dolžan poročati občinskemu svetu o aktivnostih, povezanih s sklenitvijo in izvajanjem javno-zasebnega partnerstva.

18. člen

(veljavnost akta)

Ta akt začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka: 360-27/2013-___

Datum: _____

Župan
Občine Brda
Franc Mužič