

OBČINA BRDA

Trg 25. maja 2
5212 Dobrovo

Številka: 160-01/2014-03
Datum: 6.6.2014

OBČINSKI SVET

ZADEVA: ZADRŽANJE IZVAJANJA SKLEPA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BRDA ŠT. 160-01/2014-02 Z DNE 27.5.2014 IN ZAHTEVA ZA PONOVO ODLOČANJE

1. Zadržanje izvajanja sklepa Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko

Župan na podlagi 24. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Brda za dne 11.4.2006 sklicuje 4. izredno sejo zaradi zahteve po ponovnem odločanju o sprejetju sklepa št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko in ponovni obravnavi predloga občinskega svetnika Kostje Jelinčiča z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko.

Občinski svet Občine Brda je na 28. redni seji občinskega sveta dne 27.05.2014 zavrnil predlog sklepa župana o ugotovitvi, da trenutno niso izpolnjeni pogoji za razpis postopka za podelitev koncesije za opravljanje službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko ter sprejel sklep št. 160-01/2014-02 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko, ki ga je predlagal občinski svetnik Kostja Jelinčič. Z navedenim sklepom je občinski svet občinski upravi naložil, da do 10.06.2014 pripravi in objavi javni razpis za podelitev navedene koncesije ter določil, da naj se tako podeljena koncesija prične izvajati, ko dosedanji koncesionar dr. Boris Terseglav preneha opravljati delo preko koncesijske pogodbe.

Kot bo pojasnjeno v nadaljevanju, je navedeni sklep in s tem odločitev občinskega sveta v nasprotju z veljavnimi zakoni in splošnimi akti Občine Brda. Zaradi česar je bil župan dolžan na podlagi šestega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi in tretjega odstavka 31. člena Statuta Občine Brda zadržati izvajanje odločitve občinskega sveta oziroma sklepa Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014, saj je le-ta nezakonit in v nasprotju s splošnim aktom občine. Tako šesti odstavek 33. člena ZLS kot tretji odstavek 31 člena Statuta Občine Brda določata, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči ter lahko v kolikor občinski svet ponovno sprejme enako odločitev začne postopek pri upravnem sodišču.

Skladno s podanim in na podlagi razlogov za tako stališče iz nadaljevanja te obrazložitve ter v skladu s šestim odstavkom 33. člena Zakona o lokalni samoupravi in skladno s tretjim odstavkom 31. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo št. 4/06), je župan odločil, da se zadrži izvajanje sklepa Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 ter predlaga občinskemu svetu ponovno odločanje o sprejetju sklepa Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne

27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko

2. Razlogi za zadržanje izvajanja sklepa Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014

Po Zakonu o zdravstveni dejavnosti se zdravstvena dejavnost opravlja na primarni, sekundarni in terciarni ravni. Zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, ki jo določa in zagotavlja občina kot mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. Občina Brda je po Odloku o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom - Osnovno varstvo Nova Gorica (Uradni list RS, št. 52/04) soustanovitelj Zdravstvenega doma - Osnovno varstvo Nova Gorica, po katerem je zdravstveni dom tudi izvajalec zdravstvene dejavnosti. Druge normative pravne podlage v občinskih predpisih glede izvajanja primarne zdravstvene dejavnosti v Občini Brda ni, obstoječi koncesionar dr. Boris Terseglav, ki opravljanje službo splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko, pa razpolaga s koncesijo še iz obdobja pred ustanovitvijo občine in taka (ob prenehanju te koncesije) ni pravne podlaga v občinskih predpisih za podelitev koncesije. Tako iz veljavnih predpisov Občine Brda izhaja, da je le-ta odločila, da zagotavlja javno službo primarnega zdravstvenega varstva v okviru javnega zavoda katerega soustanoviteljica je in v občinskih predpisih ni pravne podlage oziroma predpisa, ki bi določal, da se ta javna služba opravlja tudi s podelitvijo koncesije. Kot že navedeno pa koncesija obstoječega koncesionarja ne predstavlja akta občine oziroma pravne podlage za izvajanje javne službe zdravstvenega varstva kot koncesionirane dejavnosti.

Zakon o lokalni samoupravi v 61. členu določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe), in sicer opravljanje teh služb zagotavlja na enega izmed naslednjih načinov: neposredno v okviru občinske uprave; z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij; z dajanjem koncesij; z vlaganjem lastnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava. Javna služba zagotavljanja zdravstvene dejavnosti sodi pod negospodarske javne službe (tako Zakon o zavodih v 1. členu), ki jih je občina dolžna izvajati in zagotavljati na enega izmed navedenih načinov. Kot že navedeno zgoraj je Občina dolžna izvajati zdravstveno dejavnost na primarni ravni, in sicer tako, da določi in zagotavlja mrežo zdravstvene službe na primarni ravni. Skladno z 62. členom Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) občina sama predpiše način in pogoje opravljanja lokalnih javnih služb v občini. Občina pa ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili (65. člen ZLS). Iz navedenih zakonskih določb tako izhaja, da mora občina predpisati način izvajanja negospodarske javne službe zdravstvene dejavnosti in s svojimi predpisi določiti in urediti mrežo zdravstvene dejavnosti na primarni ravni. Kot že zgoraj navedeno je Občina Brda za izvajanje javne službe zdravstvene dejavnosti skupaj s sosednjimi občinami ustanovila javni zavod, ki je bil ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom osnovno varstvo Nova Gorica ter predstavlja ta akt občine edini predpis, ki ureja izvajanje te javne službe v občini.

Pravna podlaga odločitve o podelitvi koncesije le-te je lahko oziroma mora biti podana v zakonu ali drugemu predpisu, ne pa v dejstvu morebitne odpovedi koncesije s strani obstoječega koncesionarja. Iz navedenega tako izhaja, da je nezakonitost zadržanega sklepa občinskega sveta v dejstvu, da občinski upravi nalaga izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesije, ob tem pa v občinskih predpisih Občine Brda ni podlage za opravljanje javne službe zdravstvene dejavnosti kot koncesionirane in s tem ni pravne podlage za izvedbo postopka podelitve in samo podelitev koncesije. Sam sklep občinskega sveta z nalogom za izvedbo javnega razpisa za podelitev koncesije pa ne more

nadomestiti splošnega akta občine o določitvi načina izvajanja predmetne javne službe kot koncesionirane in ki bi predstavljal pravno podlago za podelitev koncesije.

Poleg vsega navedenega pa je zadržani sklep nezakonit še v delu v katerem določa, da postopek izbire koncesionarja izvede pristojna komisija občinskega sveta. Odločanje organov/delovnih teles občinskega svet (op. pod »pristojna komisija« razumemo komisijo občinskega sveta) v upravni zadevi, kamor sodi podeljevanje koncesij, je nedopustno, kar sta večkrat potrdili praksi Ustavnega (npr. U-I-303/97) in Vrhovnega sodišča (npr. sodba I Up 82/2002 glede odvzema koncesije: *Po določbi 2. odstavka 67. člena ZLS v upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi pa župan. Odločanje nepristojnega organa pomeni nezakonitost v postopku, ki ima za posledico odpravo odločbe.*), že ob sami ustanovitvi občin pa je o tem le-te obvestila Služba za lokalno samoupravo (št. 690/97-LS, z dne 31.7.1997) in sicer, da ne sme občinski svet (ali pa njegovi organi/delovna telesa) v teh upravnih postopkih ne le odločati temveč niti pri tem sodelovati (npr. z akcesornim aktom,...). Občinskemu svetu so torej pridržane pravice, ki jih ima po zakonu in statutu, v tem okviru tudi, da s predpisom določi način izvajanja javnih službe, ne pa s posamičnim aktom v konkretni upravni zadevi nedopustno posega v pristojnosti drugih organov. Odločanje predstavniškega organa bi bilo vmesno v primeru diskrecijskega odločanja, kot ga (je) pozna(lo) francosko upravno pravo, medtem, ko bi bilo takšno odločanje v primeru pravno-vezanih odločitev povsem neustrezno (Mužina, Aleksij. *Koncesije : pravna ureditev koncesijskih razmerij v Sloveniji in EU*. Ljubljana: Primath, 2004. 824 str. ISBN 961-6431-12-9. [COBISS.SI-ID [128945152](#)], str. 527). Politično voljo mora ta, kot predstavniški organ, izraziti v postopku sprejemanja splošnih aktov in s tem se njegove pristojnosti sklenejo.

3. Predlog za ponovno odločanje o sprejetju sklepa Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko

Iz zapisanega tako izhaja, da je odločitev Občinskega sveta Brda sprejeta s sklepom št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko na 28. redni seji dne 27.05.2014 v neskladju z zakoni in splošnimi akti Občine Brda. Glede na vse navedeno župan Občine Brda Občinskemu svetu Občine Brda predlaga, da ponovno obravnava predlog občinskega svetnika Kostje Jelinčiča z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko ter ponovno odloča o sprejetju sklepa št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko. Na podlagi ponovne obravnave, pa župan predlaga občinskemu svetu, da sprejme naslednji sklep:

Občinski svet Občine Brda je na podlagi zahteve župana za ponovno odločanju o sprejetju sklepa št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko podanega na podlagi 31. člena Statuta Občine Brda (Uradno glasilo občin, št. 4/06), na podlagi 7. in 16. člena Statuta Občine Brda po ponovni obravnavi predloga občinskega svetnika Kostje Jelinčiča z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko ter ponovnega odločanja o sprejetju sklepa št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014, na 4. izredni seji dne 10.6.2014 sprejel naslednji

SKLEP

1. Razveljavi se sklep Občinskega sveta Občine Brda št. 160-01/2014-02 z dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko.
2. Zavrne se predlog sklepa občinskega svetnika Kostje Jelinčiča podanega na 28. redni seji Občinskega sveta Občina Brda dne 27.05.2014 o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko
3. Občinski svet Občine Brda ugotavlja, da v tem trenutku ni pogojev za razpis postopka za podelitev koncesije za opravljanje službe splošne medicine v ordinaciji zdravstvene postaje Kojsko.
4. Ta sklep začne veljati takoj.

Pripravil
Andrej Markočič
Direktor občinske uprave

Franc Mužič
ŽUPAN