

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006) ter 7. in 16. člena Statuta Občine Brda (Ur. glasilo slovenskih občin, št. 4/06) je Občinski svet Občine Brda na . redni seji, dne .9.2013, sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

1. UVOD

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Brda. Namen OPV je načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori varni, čisti in urejeni.

OPV zato predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V OPV so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo medobčinske redarske službe ter za sodelovanje s Policijo in drugimi subjekti varnosti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

OPV Občine Brda obsega 1 strateški cilj in 5 operativnih ciljev. Skupaj obsega 24 ukrepov, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto javnega prostora v Občini Brda.

OPV Občine Brda je istočasno tudi program dela občinskih redarjev oziroma medobčinske redarske službe, ki je zasnovan razvojno tako, da se ga lahko vsako leto dopolni s preveritvijo varnostnih tveganj in potrebami varnosti ter ukrepi za doseganje zadanih ciljev, v skladu z razpoložljivimi finančnimi sredstvi, ki jih Občina Brda namenja za to področje dela.

2. IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti javnega prostora v Občini Brda zagotavljajo: policija, medobčinska inšpekcijska služba, medobčinsko redarstvo, služba za zaščito in reševanje, gasilci in podjetja za zasebno varovanje.

Policija je tisti subjekt v Občini Brda, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v Občini Brda, medobčinsko redarstvo pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu izvajalo ukrepe iz njihove pristojnosti ter po potrebi obveščalo policijo o varnostno zanimivih dogodkih. Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v Občini Brda so pravno-sistemske in organizacijske ukrepi.

Zato je Občina Brda za zagotavljanje kvalitete varnosti javnega prostora vzpostavila občinsko redarsko službo, ter sprejela pričujoči OPV z oceno varnostnih razmer Občine Brda, ki je bila pripravljena na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Policijska postaja Nova Gorica.

3. OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI BRDA

Ocena varnostnih razmer je bila izdelana na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Policijska postaja Nova Gorica za območje Občine Brda in na podlagi letnega poročila Policijske postaje Nova Gorica za leto 2012 in varnostne ocene za leto 2013. Ocena vsebuje le posnetek stanja in ugotovitev varnostnih tveganj, medtem ko bodo ukrepi za obvladovanje in izboljšanje stanja lokacijsko in terminsko vsebovani v poglavju »Aktivnosti in ukrepi za doseganje strateških ciljev«.

3.1 POSNETEK STANJA

3.1.1 Zbir podatkov za analizo

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Nova Gorica v letnem poročilu 2012 za območje Policijske postaje Nova Gorica in ocene varnostnih razmer za območje Občine Brda v letu 2013. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi varnostna priporočila institucij in občanov, ki so jih preko svojih predstavnikov posredovali medobčinskemu redarstvu.

3.1.2 Operativni ogled območja v Občini BRDA

Občina Brda meri 72 km² in šteje 5.765 prebivalcev. Občina obsega 15 vaških skupnosti: Biljana – Zali breg, Cerovo, Dobrovo, Fojana, Hum, Kojsko, Kozana, Kožbana, Medana, Neblo, Šmartno, Vedrijan, Vipolže, Višnjevik in Vrhovlje.

Občina Brda je tudi turistično usmerjena občina, zaradi česar je pogosto prireditelj večjih turističnih prireditev (Šmartno, Vipolže, Višnjevik, Dobrovo - praznik češenj, kolesarski maraton..), ki pa kljub večjemu številu obiskovalcev do sedaj niso pomenili večjega varnostnega tveganja.

Največ glavnih varnostnih problemov se pojavlja v samem strnjenem delu naselij. Tako je bilo največ kaznivih dejanj, predvsem premoženjske kriminalitete (tatvine, vlomi, poškodovanja tuje stvari,...) v središču naselja Dobrovo, Neblo, Vipolže, Kojsko, Medana in Hum. V središču naselij je tudi največ kršitev s področja javnega miru, saj sta gostota in pretok ljudi tam največja. Prav tako je v središču naselij največ lokalov, kjer prihaja do kršitev javnega reda in miru, predvsem zaradi hrupa v nočnem času, nespoštovanja obratovalnega časa in neupoštevanja Zakona o omejevanju porabe alkohola. Prometna varnost je na območju občine ugodna, saj v zadnjem obdobju bila ena prometna nesreča s smrtnim izidom, manj je tudi prometnih nesreč s hudimi in lažjimi telesnimi poškodbami. Problematike mirujočega prometa (parkiranih vozil) Policijska postaja Nova Gorica trenutno v občini ne zaznava.

Največ kršitev cestno prometnih predpisov je ugotovljenih v strnjenih naseljih (Šmartno, Kojsko, Hum, Podsabotin, Neblo), predvsem zaradi neupoštevanja hitrosti, vožnje brez uporabe varnostnega pasu in vožnje pod vplivom alkohola. Najbolj problematična je z vidika varnosti cestnega prometa regionalna cesta R2 402 (Solkan - Gonjače – Dobrovo - Neblo), na kateri je največ kršitev glede prekoračene hitrosti. Prav tako je bilo v zadnjem obdobju ugotovljeno večje število pod vplivom alkohola in sicer na R2 402, kot tudi na vseh ostalih lokalnih cestah na območju občine.

3.1.3 Pregled organiziranosti občine in delovanja občinske uprave

Občino Brda predstavlja in zastopa župan Franc Mužič.

Občinska uprava opravlja strokovne, upravne, organizacijsko-tehnične in administrativne naloge na področju: splošnih zadev, normativno pravnih zadev, upravnih zadev, javnih financ, gospodarskih dejavnosti in kmetijstva, družbenih dejavnosti, varstva okolja in urejanja

prostora, gospodarskih javnih služb in infrastrukture, inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, gospodarjenja s stavbnimi zemljišči in drugimi nalogami iz pristojnosti občine. Občinsko upravo neposredno vodi **direktor občinske uprave**, ki je odgovoren za zakonitost poslovanja in dosledno izvaja predpisov, ki se nanašajo na izvajanje lokalne skupnosti in je za svoje delo in delo občinske uprave odgovoren županu.

Občina ima v okviru skupne občinske uprave »**Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica in občine Brda**«, zaposlenega vodjo, ki hkrati opravlja tudi delo direktorja občinske uprave Mestne občine Nova Gorica, nadalje inšpektorja za ceste, inšpektorja za komunalne zadeve, štiri občinske redarje in analitika v svetu za preventivo in varnost v cestnem prometu. Sedež uprave je **Trg. E. Kardelja 1, 5000 Nova Gorica**.

Medobčinska uprava je ustanovljena za izvajanje nalog: medobčinskega inšpekcijskega nadzorstva, medobčinskega redarstva, za področja preventive in varnosti v cestnem prometu, ter izvajanja preventivnih dejavnosti na področju zmanjševanja kriminalitete na območjih Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda. Vsebina Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinska uprava občin MO Nova Gorica in Občine Brda je usklajena z Zakonom o občinskem redarstvu. Občinski odloki, ki urejajo pristojnosti občinskega redarstva, so naštetih v poglavju o pristojnosti občinskih redarjev in inšpektorjev po občinskih odlokih.

3.2 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI - UGOTOVITEV STOPENJ

OGROŽENOSTI

3.2.1 Ogroženost od naravnih nesreč

Naravne nesreče, ki jih Civilna zaščita Občine Brda (v nadaljevanju: CZ Občine Brda) predvideva, analizira in pripravlja načrte za zaščito in reševanje so: poplave, plazovi, požari v naravi in na objektih, nesreče z nevarnimi snovmi, jedrske nesreče in potres, pa tudi načrt za primer vojne. Štab CZ vodi poveljnik.

Ogroženost zaradi jedrskih nesreč in vojne je relativno nizka. V državnem in regijskem načrtu zaščite in reševanja so opredeljene konkretne zadolžitve in naloge. V primerih, da do teh dogodkov pride, bo medobčinsko redarstvo zagotavljalo vso zahtevano pomoč.

Pretežni del Občine Brda je na stabilnih območjih in ni velike nevarnosti potresa. V primeru le tega bi uporabili državne in regijske načrte zaščite in reševanja.

Neurja, poplave in plazovi neposredno ne ogrožajo življenj ljudi, ogrožajo pa premoženje in cestno infrastrukturo. V načrtih za zaščito in reševanje medobčinsko redarstvo za primere

poplav in plazov še nima konkretno določenih nalog, bo pa vključeno v posodobitvah načrtov, kjer bo imelo predvsem naloge na področju organizacije obvozov in preusmerjanju prometa na prevozne ceste.

Požarna ogroženost (požari v naravi) na kraškem delu občine je izredno visoka, predvsem ob sušnih obdobjih. Takrat država razpiše povečano požarno ogroženost in poveljnik CZ izda odločbo o nadzoru območja občine (t.i. požarne straže). V načrtih zaščite in reševanja bo medobčinsko redarstvo vključeno predvsem v smislu opazovanja in alarmiranja ob zaznavi požara. Medobčinsko redarstvo, policija in druge pristojne inšpekcije bodo preventivno in represivno ukrepali zoper kršitelje, ki ne upoštevajo določil veljavne zakonodaje, glede kurjenja v naravnem okolju.

3.2.2 Ogroženost cestnega prometa v naseljih

Ogrožena kategorija udeležencev v prometu v naselju so pešci in vozniki koles z motorjem. Pri pešcih je najbolj ogrožena starejša populacija (predvsem v jesenskem in zimskem času ter v večernih urah). Vozniki koles z motorjem pa zaradi svoje objestne vožnje, neupoštevanja prometne signalizacije, neuporabe varnostne čelade, vožnje brez ustreznega vozniškega dovoljenja ter vožnje z neregistriranimi vozili. Problem te kategorije voznikov se pojavi v spomladanskih in poletnih mesecih. Ti dve kategoriji udeležencev v cestnem prometu sta med najbolj ogroženimi, vendar to kljub temu ni izstopajoč problem zaradi majhnega števila udeleženih v prometnih nesrečah.

Posredno nevarnost za varnost udeležencev v prometu predstavljajo še ceste, kjer ni pločnikov, kjer gradnja pločnikov tudi ni mogoča, zaradi česar je potrebno zagotavljati zmanjševanje hitrosti (s signalizacijo, kjer ta že obstaja, pa z doslednim nadzorom in umirjanjem hitrosti).

3.2.3 Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Podobno kot v naselju se tudi izven naselja največ prometnih nesreč pripeti zaradi višjih hitrosti, praviloma tudi hujše. Na cestah izven naselja izstopajo tudi kršitve hitrosti ter nepravilne strani in smeri vožnje.

Na področju varnosti cestnega prometa je potrebno poudariti, da je na območju občine registriranih veliko število traktorjev, pri čemer pa policija trenutno ne zaznava kakšne izstopajoče problematike, pri tej vrsti udeležencev v cestnem prometu.

Glede na posledice nesreč nekoliko izstopa regionalna cesta II. reda št. 402 na kateri je tudi največja gostota prometa, še posebno v jutranjem in popoldanskem času, in sicer zaradi prihoda populacije na delo v Novo Gorico.

Za vse ceste izven naselja lahko kot prevladujoči vzrok in največji dejavnik tveganja opredelimo preveliko hitrost, stran vožnje ter nepravilno prehitevanje, policija pa te prekrške preprečuje in ugotavlja predvsem z rednimi nadzori cestnega prometa.

3.2.4 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Na občinskih javnih poteh ter na rekreacijskih površinah na območju občine policija ni beležila izstopajočih varnostnih problemov glede ogrožanja cestnega prometa. Sicer pa policija ne beleži kršitev povezanih z vožnjo v naravnem okolju. Odkrivanje tovrstnih kršitev je sicer težje, predvsem zaradi nedostopnosti terena. Policija občasno izvaja poostrene nadzore tudi z drugimi pristojnimi institucijami, med katerimi so zlasti Inšpektorat RS za okolje in prostor (IRSOP) in Inšpektorat RS za kmetijstvo, gozdarstvo in hrano (IRSKGH).

3.2.5 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Za podatke o morebitnih poškodovanih objektih naravne in kulturne dediščine smo zaprosili Zavod za varstvo kulturne dediščine, Območna enota Nova Gorica, saj policija ne vodi posebne evidence o dogodkih na teh objektih. Ocenjujemo, da ti objekti do sedaj niso bili ogroženi in niso potrebovali posebne pozornosti organov javnega reda in miru. Glede na pridobljene podatke v zvezi s krajami predmetov, bronastih in bakrenih skulptur in spominskih plošč, bakrenih obrob ter žlebov na objektih naravne in kulturne dediščine, na preostalih območjih v Sloveniji, bomo še naprej posvečali pozornosti.

3.2.6 Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Policijska statistika prikazuje, da je gibanje števila kaznivih dejanj nekje na isti ravni kot v preteklih letih, pri čemer pa število kaznivih dejanj ni merodajno glede ogroženosti, saj bi to ogroženost realneje prikazovala statistika posledic kaznivih dejanj, glede materialne škode in drugih posledic, ki jih to zmanjšano število predstavlja, vendar te statistike policija ne vodi. Poseben problem v Občini Brda predstavljajo kazniva dejanja premoženjske kriminalitete, ki jih izvršujejo odvisniki od mamil, da si s tem pridobijo denar za nakup prepovedanih drog. Na ta kazniva dejanja vpliva tudi neposredna bližina državne meje z Republiko Italijo, kjer je prekrškov in kaznivih dejanj s področja prepovedanih drog še več. Kazniva dejanja s področja prepovedanih drog in s tem posredno tudi kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete vplivajo na občutek varnosti državljanov. Predvsem pa ima za posledico večje število odvisnikov in posledično s tem tudi povečanje premoženjske kriminalitete, katera je vsaj na drugem, če ne kar na prvem mestu, med dejavniki za varno počutje v občini. Največ

kaznivih dejanj premoženjske kriminalitete se nanaša na vlome in tatvine iz poslovnih prostorov (vlomi v gostinske lokale, bencinske servise, objekta Panal Vipolže in Neblo).

3.2.7 Ogroženost javnega reda in miru

Na področju javnega reda in miru lahko iz statističnih podatkov ugotovimo, da prevladuje trend upadanja števila prekrškov. Večina kršitev s področja javnega reda in miru z elementi nasilja je koncentriranih na javne kraje.

Posebno pozornost je potrebno nameniti predvsem kršitvam, ki so v porastu, to pa sta »prepiranje, vpitje in nedostojno vedenje na javnem kraju« in »motenje nočnega miru«. Gre predvsem za kršitve, ki jih je mogoče zmanjšati predvsem s preventivno dejavnostjo v obliki pogostejšega nadzora in prisotnosti organov pristojnih za nadzor.

Prav tako je potrebno pozornost pri teh nadzorih nameniti upoštevanju Zakona o omejevanju uporabe alkohola, predvsem točenje alkoholnih pijač pijanim in mladoletnim osebam, saj je iz podatkov o kršitvah razvidno, da so kršitelji v veliko primerih pod vplivom alkohola. Posebno pozornost v nadzorih je potrebno usmeriti tudi v spoštovanje Zakona o varstvu javnega reda in miru (21. člen - javni red in mir v gostinskih obratih in na prireditvah in varstvo mladoletnikov).

3.2.8 Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Posebne ogroženosti na javnih prireditvah in shodih ne zaznavamo, saj so vse javne prireditve in javni shodi prijavljeni na Policijski postaji Nova Gorica in na Upravni enoti Nova Gorica, v skladu z Zakonom o javnih zbiranjih. Sodelovanje med UE Nova Gorica in Policijsko postajo Nova Gorica je pri izdaji dovoljenj za javne prireditve zelo dobro, tako da so zagotovljeni zadostni varnostni ukrepi, ki zagotavljajo dobro stanje na tem področju. Ob večjih javnih prireditvah pomoč policiji pri urejanju prometa in vzdrževanju javnega reda in miru pomaga tudi medobčinsko redarstvo.

3.2.9 Ogroženost okolja (onesnaževanje, komunalni in drugi odpadki)

V Medobčinski upravi je zaposlen tudi inšpektor, ki izvaja nadzor nad odlaganjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki v Občini Brda. Gre za nadzor nad vključevanjem fizičnih in pravnih oseb v redni odvoz komunalnih odpadkov. Glede na veliko pokritost rednega odvajanja komunalnih odpadkov je primerov, ko gospodinjstva nimajo urejenega odvoza, majhno. Občina je do sedaj imela kar nekaj težav s t.i. divjimi odlagališči na manj obljudenih

lokacijah, katere je v zadnjih letih uspešno sanirala. Posebej učinkovite so čistilne akcije, katere se izvajajo vsako leto po celotnem območju Občine Brda. Z rednimi nadzori in obhodi Ministrstva za kmetijstvo in okolje, in sicer inšpektorjev Inšpektorata RS za kmetijstvo in okolje in občinskih redarjev po kritičnih lokacijah, zmanjšamo možnost nedovoljenega oz. nepravilnega odlaganja odpadkov. V primerih, ko gre za nedovoljeno odlaganje gradbenih in drugih odpadkov, bomo obvestili pristojne republiške inšpekcijske službe.

3.2.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Ocenjujemo, da so varnostne razmere v sosednjih občinah slabše kot v Občini Brda in zaradi tega tudi nimajo posebnega vpliva na varnost v občini. Potrebno pa je izpostaviti problematiko kaznivih dejanj in prekrškov povezanih s prepovedanimi drogami zaradi bližine državne meje z Republiko Italijo.

3.3 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE BRDA

Pri opredelitvi varnostnih potreb Občine BRDA je potrebno izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine, v skladu z zakonom ali na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi. Po trenutno veljavni zakonodaji so delovna področja določena v Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006 – ZJRM-1), Zakonu o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010 -ZPrCP) s spremembami) ter Zakonu o cestah (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012 - ZCes-1), na podlagi katerih je izdana večina občinskih odlokov, ki podrobneje urejajo posamezna področja.

Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti medobčinskega redarstva. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti. Občinsko redarstvo bo opravljalo naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev s svojo občasno prisotnostjo na izpostavljenih mestih oziroma varnostno problematičnih krajih.

Varnostne potrebe v Občini Brda opredeljujemo na podlagi analize ocene varnostnih razmer, na podlagi programskih usmeritev MNZ – POLICIJE, ki jih je sprejela v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti. Prav tako pa so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki so jih izpostavili občani in drugi subjekti (predstavniki šol, ...), ki smo jih pozvali, da aktivno sodelujejo pri pripravi tega dokumenta.

Tako lahko zapišemo, da so opredeljene varnostne potrebe skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti. Na podlagi opredelitve varnostnih potreb bomo v poglavju »Cilji OPV« določili cilje tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah bomo izhajali predvsem iz že naštetih pristojnosti in pooblastil občinskih redarjev, ki jih lahko medobčinsko redarstvo neposredno ali posredno nudi.

Varnostne potrebe razdelimo na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

3.3.1 Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepov za zmanjšanje hitrosti na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč;
- odstranjevanju zapuščenih vozil;
- prisotnost občinskih redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, občasno pa tudi med letom;
- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti;
- sodelovanju medobčinskega redarstva skupaj s policijo in sosvetom za zagotavljanje večje varnosti občanov pri izvajanju preventivnih akcij v Občini Brda.

3.3.2 Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po ukrepih:

- zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) v parkih in območjih, kjer se ob večerih zbira mladina;
- zoper vodnike psov, ki ne uporabljajo povodcev in nagobčnikov in ne pobirajo iztrebkov;
- nadzor vožnje v naravnem okolju in na nekategoriziranih cestah.

3.3.3 Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- občasnih obhodih pokopališč in sakralnih objektov.

3.3.4 Vzdrževanje javnega reda in miru

Pri vzdrževanju javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki niso navedena zgoraj, predvsem pa se nanašajo na prekrške, ki motijo občane in s katerimi se povzroča škoda na javnem dobrem ali zasebni lastnini.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- občasni prisotnosti občinskih redarjev in policije v bližini lokalov, kjer obiskovalci kršijo nočni mir;
- občasni prisotnosti občinskih redarjev in policije na območju šolskih in otroških igrišč in vrtcev.

Navedene varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi dosedanjih dogodkov, ki jih je bodisi obravnavala policija, bodisi so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so povezani z varnostjo in redom.

Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu in na trenutne razmere (prireditve, delovišča, poslabšanja prometne varnosti, požarna ogroženost, serije kaznivih dejanj), zato je nujno, da vodja medobčinskega redarstva in policija spremljajo spremembe in pri usmerjanju in načrtovanju takoj prilagodijo aktivnosti novo nastali situaciji.

Zaradi uresničevanja tega pa je nujno potrebno sodelovanje medobčinskega redarstva s policijsko postajo in varnostnimi službami, tako, da je zagotovljena redna komunikacija in prenos informacij med temi službami.

4. CILJI, ORGANIZACIJA IN DELOVANJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

4.1 CILJI DELOVANJA MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

Do vzpostavitve medobčinske redarske službe je na območju občine za varnost skrbela izključno policija. Zakonodajalec je z možnostjo uvedbe medobčinske redarske službe dal lokalni skupnosti možnost, da v določeni meri sama poskrbi za varnost, v večji meri pa s svojimi ukrepi pritegne ukrepanje policije, kateri so lahko občinski redarji v veliko pomoč, predvsem v obliki informacij, do katerih bodo prišli na terenu. Občinski redarji bodo svoje izkušnje pridobivali z delom na terenu in s stalnim izobraževanjem. Zagotovo pa tudi zakonodaja na tem področju še ni dokončna.

Glavne cilje bomo v nadaljevanju predstavili po obliki strategije, operativno pa bodo skupaj s strategijo izvedbe predstavljeni po področjih dela v poglavju o vrstah in obsegu nalog občinskih redarjev.

Glavni cilj delovanja medobčinske redarske službe je povečati varnost kot temeljno, z ustavo varovano, dobrino. Z ustanovitvijo medobčinske redarske službe prevzema lokalna skupnost aktivno vlogo pri zagotavljanju tako osebne varnosti občanov, kot tudi varnosti osebnega in javnega premoženja. V okviru svojih pristojnosti bo zoper deviantne pojave ukrepalo samo in izvajalo postopke zoper kršitelje zakonskih norm, s čimer bo razbremenilo policijo bagatelnih zadev.

Drugi cilj delovanja medobčinske redarske službe je predvsem v obravnavanju pojavov, ki so problematični za lokalno prebivalstvo, pa do sedaj niso bili v prioriteti dela policije. Gre za pojave, ki jim pravimo tudi bagatela, čeprav za prebivalstvo, v sicer urejenem okolju, predstavljajo vse prej kot neznatne kršitve. Z medobčinsko redarsko službo pa bo prebivalcem dana možnost, da opozorijo na varnostne probleme, na katere bo moč odreagirati in jih s tem tudi odpraviti.

Tretji cilj delovanja medobčinske redarske službe je v izgradnji partnerskega odnosa s policijo, s čimer se bo ta bolj približala problemom lokalnega prebivalstva. Ta partnerski odnos bo viden predvsem v različnih oblikah izmenjave podatkov, medsebojne pomoči, mešanih patrolj, skupinskih akcij, od preventivnih pa do prometnih akcij.

Četrti cilj delovanja pa je v nadzoru izvrševanja občinskih odlokov, ki jih je lokalna skupnost sprejela za ureditev zadev lokalnega pomena.

4.2 VODENJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

Medobčinsko redarstvo deluje od 1. avgusta 2013 v okviru Medobčinske uprave Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda. Gre za organ skupne občinske uprave dveh občin. Najvišji predpostavljeni Medobčinski upravi sta župana občin soustanoviteljic, ki posredno in neposredno tudi nadzira delo in izvajanje OPV.

4.3 PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je organizacijski predpis, ki ureja pogoje za izvajanje občinskih redarskih pooblastil, same pristojnosti pa določajo področni zakoni, ki jih ZORed ne navaja, saj dopušča možnost, da bodo občinski redarji dobili pristojnosti še za druga področja. Določa pa pooblastila za izvajanje nalog, ki jih imajo občinski redarji. Ta so:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca.

Zakon o prekrških, ki je prav tako organizacijski predpis, določa, da o prekrških odločajo prekrškovni organi, katerih del so tudi pooblašene uradne osebe občinskih redarstev, s čimer je občinskim redarjem dano pooblastilo, da odločajo o prekrških v postopku s plačilnim nalogom in hitrem postopku z odločbo. Zaenkrat določajo stvarno pristojnost občinskih redarjev naslednji zakoni:

4.3.1 Zakon o varstvu javnega reda in miru

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Medobčinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen)
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

4.3.2 Zakon o pravilih cestnega prometa

S 1.7.2011 se je začel uporabljati Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP) (Uradni list RS, št. 109/2010) s spremembami in dopolnitvami, v katerem so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini. V 15. členu ZPrCP določa, da občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa skrbijo za nadzor nad naslednjimi določbami:

- varstvo okolja (5. člen);
- odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov (7. člen);
- izločitev vozila iz prometa (17. člen);
- čas trajanja izločitve iz prometa (18. člen);
- odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila (19. člen);
- dolžnost in upoštevanja pravil 27. člen, 3. točka);
- območje umirjenega prometa (31. člen);
- območje za pešce (32. člen);
- varnostni pas (33. člen);
- zaščitna čelada (34. člen);
- prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila (35. člen);
- vožnja z vozilom po cesti (37. člen);
- vožnja z vozilom na prehodu za pešce (41. člen);
- najvišje dovoljene hitrosti (46. člen);
- najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil (47. člen);
- odpiranje vrat vozila (61. člen);
- zapustitev vozila (62. člen);
- označitev ustavljenih vozil (63. člen);
- ustavitev in parkiranje (65. člen);
- parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide (67. člen);
- območja kratkotrajnega parkiranja (68. člen);
- izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno (69. člen);
- pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti (77. člen);
- pogoji za opravljanje gospodarske vožnje (78. člen);
- udeležba pešcev v cestnem prometu (83. člen);
- označitev pešcev (84. člen);
- varstvo otrok (peti in deseti odst. 87. člen);
- prevoz oseb (88. člen, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena);

- jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu (92. člen);
- kolesa in kolesa s pomožnim motorjem 93. člen;
- vožnja voznikov koles z licenco 94. člen;
- pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu 95. člen;
- pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu (97. člen);
- prometna signalizacija (98. člen);
- svetlobni prometni znaki (99. člen).

Pri opravljanju navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah ZPrCP imajo občinski redarji pristojnost za ukrepanje tudi na nekategoriziranih cestah v naselju, ki so dane v javno uporabo.

4.3.3 Zakon o cestah

S 1.7.2011 se je začel uporabljati Zakon o javnih cestah (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012 - ZCes-1) s spremembami in dopolnitvami, kateri določa status in kategorizacijo javnih cest, enotna pravila za gradnjo, upravljanje, vzdrževanje in varstvo javnih cest ter prometa na njih. Zakon v enajstem poglavju, od 106. do 111. člena, določa pooblastila in ukrepe policije ter občinskega redarstva za nadzor nad javnimi cestami. V dvanajstem poglavju, od 112. do 121. člena, je določeno inšpekcijsko nadzorstvo. Tako je na državnih cestah pristojen Prometni inšpektorat Republike Slovenije, na občinskih in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, pa občinski inšpekcijski organ pristojen za ceste.

4.3.4 Občinski odloki

Kot je določeno v določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 7/2003) je Občina Brda posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev in inšpektorjev opredelila z občinskimi odloki in sicer:

➤ **Odlok o občinskih javnih cestah (Občinsko glasilo, uradne objave št. 7/09);**

Občinski inšpektor ima pri opravljanju nadzorstva na občinskih cest po tem odloku, poleg pravic in dolžnosti, ki jih ima po drugih predpisih, še naslednje pravice in dolžnosti:

- nadzorovati opravljanje rednega vzdrževanja občinskih cest in odrediti odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti;
- nadzorovati dela pri obnavljanju cest, pregledovati dokumentacijo za ta dela in odrediti ustavitve del, če se ta dela izvajajo v nasprotju z zakonom ali v nasprotju s projektno dokumentacijo za obnovitvena dela ali opisom teh del;
- nadzorovati izvajanje ukrepov za varstvo cest in prometa na njih;
- ustaviti vsa dela na cesti, ki se opravljajo brez izdanega dovoljenja ali soglasja ali so v nasprotju z njim;
- odrediti odpravo pomanjkljivosti in nepravilnosti na cesti, ki ogrožajo varnost prometa;
- v nujnih primerih, ko bi bila ogrožena varnost prometa na cesti ali bi lahko nastala škoda na njej, odrediti začasne ukrepe, da se odvrne nevarnost ali prepreči škoda;
- odrediti ukrepe za zagotovitev polja preglednosti;
- nadzorovati izvajanje predpisanih pogojev pri posegih v varovalnem pasu ceste;
- odrediti začasno prepoved prometa na novi, rekonstruirani ali obnovljeni cesti, ki še nima uporabljenega dovoljenja.

4.4 POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, ZVEZE)

Medobčinsko redarstvo ima sedež in svoje prostore na Mestni občini Nova Gorica, Trg E. Kardelja 1. V medobčinski upravi imata inšpektorja in občinski redarji na razpolago tri službena vozila in sicer Fiat Panda, Renault Clio in vozilo Citroen Berlingo.

Za izvajanje pristojnosti, ki trenutno izhajajo iz pooblastil občinskih redarjev in v skladu s programom varnosti imamo v medobčinski upravi za potrebe obeh občin ustanoviteljic vodjo redarske službe, ki vodi, organizira, koordinira delo občinskih redarjev in je obenem tudi inšpektor za ceste, inšpektorja za področje komunalnih zadev, štiri občinske redarje, ki opravljajo dela in naloge, ki jih nalaga trenutno veljavna zakonodaja in na tej podlagi izdani občinski odloki občin glede na potrebe in situacijo na terenu, kot je opredeljeno v OPV občine, ter analitika v svetu za preventivo in vzgojo v cestnem prometu.

Inšpektorja in občinski redarji v medobčinski upravi so opremljeni s službenimi mobilnimi telefoni in so tako vedno dosegljivi v delovnem času.

Cilj je, da so vsi občinski redarji zaposleni v medobčinski upravi opremljeni z osebno opremo in prisilnimi sredstvi skladno s Pravilnikom o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007).

4.5 ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se bo vršilo v okviru administrativnega poslovanja Medobčinskega redarstva. Prekrškovne evidence so vodene s programom »REDAR« podjetja INPORES d.o.o., Spodnji Plavž 24 E, Jesenice, ki skrbi za delovanje in skladnost evidence z zakonom.

4.6 INFORMACIJSKI SISTEM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Medobčinsko redarstvo uporablja lastni informacijski sistem in informacijski sistem sedežne občine s programskimi orodji, ki jih vzdržuje podjetje, s katerim ima sedežna občina sklenjeno pogodbo, ki skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstva osebnih podatkov.

5. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v Občini Brda. To pomeni, da je potrebno s pravno-sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti varen, čist in urejen javen prostor v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo višjo kakovost življenja v občini ter odpravljanje posameznih odklonskih pojavov v občini.

Delo medobčinske redarske službe mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Medobčinska redarska služba pa mora v primeru zaznave kršitev ukrepati sorazmerno v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Cilji OPV so strateški in operativni:

5.1 STRATEŠKI CILJ

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini.

To je krovni cilj zagotavljanja varnosti v Občini Brda z medobčinsko redarsko in inšpekcijsko službo. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje varnosti javnega prostora in prebivalstva v občini. Za doseg tega cilja pa je potrebno dosledno izvajanje aktivnosti in ukrepov, določenih za posamezno operativno področje. Posamezne operativne aktivnosti medobčinskega redarstva se izvajajo usklajeno z ukrepi policije, varnostnih služb in inšpekcij, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje med njimi. Tako se bo zagotavljalo izvrševanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi, premoženja in okolja. Z izvajanjem aktivnosti za doseg operativnih ciljev, bodo vsi akterji varnosti v občini, z dosegom krovne cilja prispevali k:

- preprečevanju prekrškov;
- preprečevanju kaznivih dejanj;
- zmanjševanju posledic (škod in izgub), nastalih zaradi izrednih dogodkov, kot so naravne nesreče, prometne nezgode, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine;
- obvladovanju varnostnih tveganj;
- uvajanju standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine.

Nosilci aktivnosti:

- Medobčinska redarska služba,
- Policijska postaja Nova Gorica,
- Ministrstvo za notranje zadeve,
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko,
- Ministrstvo za promet,
- Občinski organi,
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu,
- Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine,

- Komunalna podjetja,
- Civilne institucije za varstvo okolja.

5.2 OPERATIVNI CILJI

5.2.1 Varnost cestnega prometa:

Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjševanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko medobčinske redarske službe in policijske postaje.

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in občinskim redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter s profesionalnim delom policistov in občinskih redarjev pri obvladovanju prometnih prekrškov in temeljnih vzrokov prometnih nezgod (hitrost, alkohol).

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci, idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečuje intervencijski čas, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja, idr.. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja, na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v območjih za pešce in območjih umirjenega prometa;
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje na pešpoteh in rekreacijskih površinah;
- občasna fizična prisotnost občinskih redarjev in policije na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč zaradi hitrosti, na vpadnicah v naselja in v samih bližinah šol, kjer se lahko opravljajo tudi meritve s stacionarnim radarjem;

- ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti;
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki parkirajo na pločnikih in v križiščih;
- odstranjevanje zapuščenih vozil z javnih površin;
- odrejanje odvozov nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali intervencijskih poti, kjer do odstranitve vozila tudi izvedejo vse ukrepe, da ne pride do prometne nesreče;
- prisotnost občinskih redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, občasno pa tudi med letom, kjer opozarjajo otroke na nevarnosti in jim nudijo pomoč;
- redno pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih organov za odpravo pomanjkljivosti;
- občasna pomoč pri urejanju in nadziranju prometa po ZPrCP-ju ob večjih javnih prireditvah;
- aktivni udeležbi medobčinskega redarstva v vseh preventivnih akcijah, ki se izvajajo v skladu s programom;
- občasno organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Nova Gorica in Policijsko upravo Nova Gorica;
- predlaganje in sodelovanje pri uvedbi sprememb prometnih režimov za varnejši promet, ter drugimi možnimi ukrepi, predvsem z vidika varnosti otrok, pešcev, kolesarjev in invalidov.

Nosilci:

- Medobčinska redarska služba,
- Policijska postaja Nova Gorica in Policijska uprava Nova Gorica,
- Pogodbeni izvajalec za odvoz vozil,
- Upravljavci in vzdrževalci ulic in občinskih cest,

5.2.2 Varstvo javnega reda in miru:

Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo občinskih redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko.

Opis cilja:

Zakon o varstvu javnega reda in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinske redarske službe in občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju Občine Brda.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- ukrepanje zoper vodnika psa, ki ne uporablja povodca in nagobčnika in ne pobira iztrebkov;
- občasna prisotnost občinskih redarjev in policistov v bližini lokalov;
- občasna prisotnost občinskih redarjev in policistov v naseljih, parkih, šolskih in otroških igriščih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti, pisanja po objektih, uničevanja igral;
- občasnih obhodih pokopališč in sakralnih objektov, ki so tarča vandalov;

- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki uporabljajo nevarne predmete (petarde in drugo pirotehniko), predvsem v času praznovanj;
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva.

Nosilci:

- Medobčinska redarska služba,
- Policijska postaja Nova Gorica
- Lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb,
- Organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah,
- Varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje in osebe pri uporabnikih varnostnih storitev.

5.2.3 Zmanjšanje kaznivih dejanj:

Varnostno obvladovanje, kjer prihaja do kaznivih dejanj premoženjske narave (tatvine, vlomi, preprodaja mamil, poškodovanja premoženja in kaznivih dejanj z elementi nasilja.

Opis cilja:

Po statističnih podatkih policije iz leta 2011 in leta 2012 je kriminaliteta v Občini Brda na ravni preteklih let. Sama struktura kaznivih dejanj se bistveno ne spreminja. Še vedno je največ kaznivih dejanj s področja premoženjske kriminalitete. Posledica povečanje deliktov na področju prepovedanih drog je tudi v povečanju s tem povezane sekundarne kriminalitete, kot so tatvine in vlomi. Vsa ta kazniva dejanja so koncentrirana v središčih naselij in pri objektih, kjer se zbira mladina, katera je najbolj dovzetna za tovrstna dejanja. Poleg organiziranih aktivnosti, ki so v pristojnosti policije, pa je edino učinkovito sredstvo za zmanjšanje tveganja, povečan občinski redarski nadzor, s čemer se odvrča storilce od deviantnih ravnanj. Tako je manjša možnost za tovrstna dejanja, poleg tega pa je tudi verjetnost, da bodo po dejanju zaloteni, večja. S povečanim nadzorom na območjih zbirališč mladine pa se le te tudi zaščitijo pred novačenjem, kateremu so pogosto izpostavljeni.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- prisotnost občinskih redarjev in policistov na mestih, kjer prihaja do vlomov (trgovine in lokali v centru mesta in v industrijskih conah) v nočnem času;

- prisotnost občinskih redarjev in policistov na mestih, kjer se vrši preprodaja prepovedanih drog;
- izvajanje skupnih preventivnih akcij občinskih redarjev s policijo za zmanjšanje dejavnikov tveganja;
- obveščanje policije o zaznanih operativno zanimivih pojavih;
- nudenje pomoči policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete.

Nosilci:

- Medobčinska redarska služba,
- Policijska postaja Nova Gorica in Policijska uprava Nova Gorica.

5.2.4 Varovanje okolja in varnost objektov naravne in kulturne dediščine:

Preprečevanje onesnaževanja okolja in varovanje kulturne in naravne dediščine (zgradb, spomenikov, muzejev, arheoloških najdišč, idr.) in napadov nanjo na območju občine.

Opis cilja:

Onesnaževanje okolja je svetovni problem, pa naj gre za onesnaževanje zraka, vode ali zemlje. Ljudje se vedno bolj zavedajo svojega prispevka k ohranjanju narave, vendar pa vedno bolj izstopajo posamezniki, ki bodisi iz ekonomskih razlogov ali zaradi pomanjkanja človeške kulture, ravnajo v nasprotju z zakonodajo. Ekološke posledice, ki jih imajo takšna ravnanja, so pogosto nepopravljive, zato tudi vložena sredstva za varovanje in pregon niso nikoli prevelika. S tega zornega kota so tudi občinske redarske službe pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se medobčinska redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja. Z rednimi nadzori in obhodi inšpektorja in občinskih redarjev po kritičnih lokacijah zmanjšamo možnost nedovoljenih ravnanj. V primerih, ko gre za nedovoljena ravnanja, ki so v pristojnosti republiških inšpekcijskih služb bomo obvestili slednje.

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/2008). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter

preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen ZVKD-1). Zato so občinski redarji kot pooblaščené uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledi in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) v parkih in drugih območjih, kjer se ob večerih zbira mladina;
- občasni obhodi in kontrole urejenih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki odpadke odlagajo v nasprotju s predpisi;
- spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (sežiganje odpadkov,...).

Nosilci:

- Medobčinska redarska služba,
- Zavod za varstvo kulturne dediščine OE Nova Gorica,
- Upravljavec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine,
- Komunalna inšpekcija,
- Inšpektorat RS za kmetijstvo in okolje, Enota Nova Gorica,
- Komunalna podjetja,
- Civilne institucije za varstvo okolja,
- Policijska postaja Nova Gorica.

5.2.5 Preprečevanje in odkrivanje vožnje z motornimi vozili v naravnem

okolju:

preprečevanje in odkrivanje posameznikov, ki se z motornimi vozili vozijo v naravnem okolju, ki se tam ustavljajo ali organizirajo takšne vožnje v naravnem okolju (vožnja z motokros vozili, štirikolesniki, terenskimi vozili, kolesi).

Uredba o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju določa, da je na območju Republike Slovenije v naravnem okolju prepovedano voziti, ustavljati, parkirati ali organizirati vožnje z vozili na motorni pogon in s kolesi. Uredba kot naravno okolje opredeljuje vsa območja zunaj ureditvenih območij mest, vasi in drugih naselij, infrastrukturnih objektov republiškega ali lokalnega pomena in rudarskih operacij med izvajanjem rudarskih del, ki so določena v

skladu s predpisi o urejanju prostora, in zunaj nekategoriziranih cest ter drugih prometnih površin, ki so namenjene za vožnjo, ustavljanje in parkiranje v skladu s predpisi o cestah in predpisi o varnosti cestnega prometa. Takšna vožnja je dovoljena le izjemoma in sicer za:

1. službene vožnje pri opravljanju lovske in ribiške čuvajske, naravovarstvene, zdravstvene, reševalne in veterinarske službe, inšpekcijskem nadzoru, delu preiskovalnih sodnikov in državnih tožilcev, vojske, policije ter gasilcev,
2. gospodarjenje z gozdovi,
3. opravljanje kmetijskih del,
4. opravljanje geodetskih del,
5. opravljanje geoloških del,
6. urejanje vodotokov in hudourniških območij,
7. vzdrževanje infrastrukturnih objektov,
8. pomoč pri reševanju v primeru naravnih in drugih nesreč,
9. pripravo in vzdrževanje vseh vrst smučarskih prog na zasneženi površini.

Na gozdnih cestah in na cestah z makadamskim voziščem v gozdnem prostoru ter na cestah v območjih, ki so zavarovana s posebnimi predpisi (naravni in gozdni rezervati, narodni, regijski in krajinski parki, vodni rezervati, varovalni gozdovi, gozdovi s posebnim namenom) je prepovedano organiziranje voženj z vozili na motorni pogon ali njihova uporaba za testne in kros vožnje, športne, tekmovalne in reklamne vožnje ter njim podobne oblike uporabe.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

1. občasni obhodi in kontrole območij, kjer prihaja do kršitev Uredbe o prepovedi vožnje z vozili v naravnem okolju;
2. izvedba skupnih poostrenih nadzorov medobčinskega redarstva, policije in inšpekcijskih služb;
3. dosledno ukrepanje zoper osebe, ki vozijo z vozili v naravnem okolju;
4. spremljanje pojavov, ki kažejo na vožnjo v naravnem okolju (poškodbe gozdnih poti, sledovi vožnje po travnikih in gozdovih, ...);
5. razgovori s prebivalci, ki živijo na območjih naravnega okolja in osebami, ki se pogosto zadržujejo v naravnem okolju (gozdarji, lovci, lastniki parcel,...).

Nosilci:

- Medobčinska redarska služba,
- Policijska postaja Nova Gorica,

- Inšpektorat RS za promet, energetiko in prostor,
- Inšpektorat RS za kmetijstvo in okolje,
- Prostovoljno gasilsko društvo,
- Občinski organi,
- Civilna zaščita,
- Izvajalci vzdrževanja in upravljanja gozdnih površin,
- Civilne iniciative za varstvo okolja,
- Geodetski organi,
- Lovski in ribiške družine,
- Gozdarska služba.

Skupno vsem ukrepom:

Za izvajanje vseh navedenih nalog bo vodja medobčinskega redarstva ob podpori župana skrbel, da se bodo občinski redarji ustrezno izobraževali (seznanjanje z novostmi, osnovno in obdobjno usposabljanje skladno s Pravilnikom o izobraževanju in usposabljanju občinskih redarjev), da bodo imeli na voljo ustrezna tehnična sredstva (tehnična, informacijska in komunikacijska oprema in vozila) in ustrezne delovne pogoje, ter da bodo ustrezno motivirani za kvalitetno opravljanje nalog.

Zelo pomemben dejavnik pri zagotavljanju varnosti na vseh področjih je fleksibilnost medobčinskega redarstva, ki jo zagotavlja vodja medobčinskega redarstva, s takojšnjo preusmeritvijo aktivnosti občinskih redarjev na mesta, kjer prihaja do nepravilnosti oziroma negativnih oziroma deviantnih pojavov.

Namen vseh aktivnosti je dvigniti stopnjo zavesti državljanov, da je spoštovanje vseh zakonskih, pa tudi moralnih norm, v dobro vseh prebivalcev. Istočasno pa morajo tisti, ki teh norm ne spoštujejo, pričakovati, da bodo pri svojem početju zaloteni in tudi ustrezno sankcionirani.

6. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

6.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju ZORed opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed).

6.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan, ki v ta namen imenuje interno komisijo, ki najmanj enkrat letno oceni izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed).

Vodja medobčinskega redarstva ob zaključku leta izdela letno poročilo o izvajanju OPV, ki vsebuje statistične podatke, župan pa lahko zahteva tudi vmesna poročila, ki so lahko podlaga za ocenjevanje izpolnjevanja OPV.

6.3 PROCES IZVAJANJA OPV

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (3. odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in miru v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja se zagotovi z izdelavo obdobjnih poročil o delu medobčinskega redarstva.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. V primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, vodja medobčinskega redarstva ustrezno predlaga spremembo in dopolnitev ocene varnostnih razmer, nato še predlaga spremembe OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (1. odstavek 6. člena ZORed).

6.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje medobčinskega redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed). Določba pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru, občinsko redarstvo in policija nujno sodelovati. Zato mora biti vzpostavljena med obema organoma ustrezna komunikacija.

Komunikacija poteka na več nivojih:

a) komunikacija na lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj medobčinske redarske službe,
- komunikacija med medobčinsko redarsko službo in občinskimi organi,
- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- komunikacija med medobčinsko redarsko službo in Policijo,
- komunikacija med medobčinsko redarsko službo in inšpekcijami,
- komunikacija med medobčinsko redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji,
- komunikacija med medobčinsko redarsko službo in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.).

b) komunikacija z državnim nivojem:

- komunikacija med medobčinsko redarsko službo in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet).

Za komunikacijo med službami je odgovoren vodja medobčinskega redarstva, ki skrbi za izvrševanje protokolov o sodelovanju, ki so priloga tega programa, glede na varnostne potrebe in potrebe uresničevanja tega programa, pa tudi za komunikacijo z ostalimi prej navedenimi subjekti.

7. OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine (četrty odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo je občina obvezana, da pri proračunskem načrtovanju zagotovi ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje medobčinske redarske službe v sklopu Medobčinske uprave. V proračunu sedežne Mestne občine Nova Gorica je bilo za delovanje skupnega občinskega organa v letu 2013 skupaj namenjeno 83.690,00 EUR, od tega je bil strošek Občine Brda 12.930,00 EUR.

Glede na dejstvo, da je Občina Brda skupaj z Mestno občino Nova Gorica, ustanovila skupno medobčinsko upravo, bo za delovanje v letu 2013, prejela od države v letu 2014 okoli 41.273,00 EUR. Mestna občini Nova Gorica bo pripadalo 84,55%, Občini Brda pa 15,45%.

Številka: 0610-04/2013-02
Datum:

Franc Mužič
Župan